

## **Toelichting bij CONS-2015-04:**

# **Distributienettarieven na fusie of (partiële) splitsing van distributienetbeheerders**

## **Inhoudsopgave**

1. ONDERWERP VAN DE CONSULTATIE -----	2
2. CONSULTATIETERMIJN EN CONTACTGEGEVENS-----	2
3. DE DOELGROEP VAN DE CONSULTATIE -----	2
4. WETTELIJK KADER -----	2
5. MOTIVATIE VOOR DE CONSULTATIE-----	3
6. VOORSTEL VAN AANPAK-----	3
6.1. ALGEMEEN -----	3
6.2. SCENARIO 1: FUSIE VAN DISTRIBUTIENETBEHEERDERS-----	3
6.2.1. SITUATIE -----	3
6.2.2. OVERGANGSMAATREGEL M.B.T. DISTRIBUTIENETTARIEVEN -----	4
6.2.3. RAPPORTERING EN ATTESTERING-----	4
6.3. SCENARIO 2: GEHELE OF PARTIËLE SPLITSING VAN EEN DISTRIBUTIENETBEHEERDER -----	4
6.3.1. SITUATIE -----	4
6.3.2. OVERGANGSMAATREGEL M.B.T. DISTRIBUTIENETTARIEVEN -----	5
6.3.3. RAPPORTERING EN ATTESTERING-----	5
6.4. AANPASSINGEN TARIEFMETHODOLOGIE -----	7

## 1. Onderwerp van de consultatie

Met behulp van deze consultatie stelt de VREG aanpassingen voor aan de tariefmethodologie voor 2015-2016<sup>1</sup>, met het oog op het vastleggen van de wijze waarop de VREG de distributienettarieven zal vaststellen na een geval van fusie van distributienetbeheerders of gehele of partiële splitsing van een distributienetbeheerder.

## 2. Consultatietermijn en contactgegevens

Deze consultatie loopt vier weken, van 6 november 2015 tot en met 3 december 2015. De VREG beschouwt de omvang van de consultatietekst als relatief beperkt. Tegelijk maken de omstandigheden dat de VREG zo spoedig als mogelijk op transparante wijze hierover wenst te beslissen, in het voordeel van alle betrokken actoren.

De VREG zal enkel rekening houden met schriftelijke reacties op de in deze consultatie voorgestelde wijzigingen. De reacties worden via e-mail overgemaakt: [tarieven@vreg.be](mailto:tarieven@vreg.be).

Voor vragen over de consultatie kan u terecht op hetzelfde e-mailadres. De contactpersonen bij de VREG voor de consultatie zijn Marc Michiels en Bert Stockman.

## 3. De doelgroep van de consultatie

Er is geen specifieke doelgroep, aangezien de consultatie zowel de distributienetbeheerders, de distributienetgebruikers als andere marktpartijen kan aanspreken.

## 4. Wettelijk kader

Op 6 januari 2014 wordt de bijzondere wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming afgekondigd. Door art. 19 van die wet wordt de materie distributienettarieven voor elektriciteit en gas geregionaliseerd.

Op 14 maart 2014 wordt het decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de omzetting van de Richtlijn van de Europese Unie 2012/27/EU van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie en de toekenning van groenestroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten en garanties van oorsprong, afgekondigd. Art. 4 en 5 van dit decreet (tot wijziging van resp. art. 3.1.3, 2<sup>o</sup>, en 3.1.4, § 2 van het Energiedecreet<sup>2</sup>) maken de VREG bevoegd voor de goedkeuring van distributienettarieven, inclusief de vaststelling van tarifaire methode en het bepalen van overgangsmaatregelen inzake tarieven.

Op 1 juli 2014 traden deze bepalingen van de voornoemde bijzondere wet van 6 januari 2014 en van voornoemd decreet van 14 maart 2014 in werking<sup>3</sup>.

Met het decreet van 14 maart 2014 werd een eigen Vlaams kader gecreëerd waarbinnen de VREG diens nieuwe tarifaire bevoegdheid uitoefent. De Vlaamse decreetgever wil nu een ruimer Vlaams tarifair kader vormgeven. Op 21 oktober 2015 heeft de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn in het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake energie aangenomen en doorgestuurd naar de plenaire

<sup>1</sup> <http://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie>

<sup>2</sup> Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid.

<sup>3</sup> Zie art. 67 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 en art. 29 van het decreet van 14 maart 2014.

vergadering<sup>4</sup>. Dit decreet heft het federale kader expliciet op, voert een ruimer tarifair kader in en herbevestigt de rol van de VREG inzake distributienettarieven.

## 5. Motivatie voor de consultatie

De VREG wordt momenteel concreet geconfronteerd met vragen van distributienetbeheerders of hun werkmaatschappijen m.b.t. de vaststelling van de distributienettarieven na fusies of (partiële) splitsingen.

De VREG meent dat het aangewezen is dat hij op transparante wijze een standpunt inneemt m.b.t. de vaststelling van de distributienettarieven na fusies en (partiële) splitsingen. Alvorens hierover definitief te beslissen, zal de VREG zijn voorstel publiek consulteren d.m.v. voorliggende consultatie.

## 6. Voorstel van aanpak

### 6.1. Algemeen

De huidige tariefmethodologie werd geschreven vanuit het oogpunt van één toegelaten inkomen per distributienetbeheerder te vertalen in "één periodiek distributienetarief per distributienetbeheerder"<sup>5</sup>, samen met één lijst van niet-periodieke distributienettarieven per distributienetbeheerder. De VREG wenst dit expliciet te verduidelijken in de tekst van de tariefmethodologie. Het is dit principe dat de VREG wenst te hanteren in de toekomst, zoals het ook in het verleden werd toegepast. Daarbij betalen alle distributienetgebruikers in het netgebied op niet-discriminatoire wijze eenzelfde tarief voor een zelfde dienstverlening door dezelfde distributienetbeheerder. De VREG wenst dat, door dit principe aldus op transparante wijze te communiceren, de aandeelhouders van de netwerkbedrijven volledig in staat zijn de draagwijdte van beslissingen m.b.t. wijzigingen in de onderneming correct in te schatten.

De VREG beschrijft hieronder de twee scenario's die kunnen optreden m.b.t. de uitwisseling van netgebieden en waarbij tijdelijk als overgangsmaatregel kan afgeweken worden van het principe van de eenheidstarieven:

- een fusie tussen distributienetbeheerders tot een fusie-distributienetbeheerder,
- een gehele of partiële splitsing van een distributienetbeheerder

De VREG bepaalt overeenkomstig de tariefmethodologie het toegelaten inkomen per distributienetbeheerder voor het volledige jaar. Bij fusie of splitsing van een distributienetbeheerder tijdens een kalenderjaar wordt zijn inkomen pro rata temporis aangepast voor dat kalenderjaar. Door middel van regulatoire saldi zullen de volumeverschillen bij toepassing van een overgangsmaatregel geneutraliseerd worden.

### 6.2. Scenario 1: Fusie van distributienetbeheerders

#### 6.2.1. Situatie

<sup>4</sup> <https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1011491>

<sup>5</sup> Zo wordt o.m. in par 5.2 van de huidige tariefmethodologie gesteld dat: "De VREG zal bijgevolg een toegelaten inkomen uit periodieke distributienettarieven bepalen per distributienetbeheerder en per jaar van de reguleringsperiode met onderscheid tussen exogene, niet-exogene en overige kosten. De inkomsten voor de exogene kosten zijn op maat van de exogene kosten waarmee de individuele distributienetbeheerder wordt geconfronteerd. De inkomsten voor de niet-exogene kosten volgen uit een bevorderende inkomstenregulering toegepast op de groep van distributienetbeheerders binnen eenzelfde activiteit ter stimulering van een efficiënte bedrijfsvoering, zoals verder in de tekst verduidelijkt. De distributienetbeheerder zal het toegelaten inkomen vervolgens omzetten tot een tariefvoorstel voor periodieke distributienettarieven".

Met "fusie" van distributienetbeheerders wordt voor de doeleinden van de tariefmethodologie bedoeld:

- a) een fusie in de zin van art. 671 of 672 van het Wetboek van Vennootschappen, waarmee de rechtshandeling bedoeld wordt waarbij het *gehele* vermogen van één of meerdere distributienetbeheerders, zowel de rechten als verplichtingen, als gevolg van een *ontbinding* zonder vereffening overgaat op *één* fusie-distributienetbeheerder tegen uitreiking van aandelen in de nieuwe fusie-distributienetbeheerder (fusie door oprichting van een nieuwe fusie-distributienetbeheerder) of in de overnemende fusie-distributienetbeheerder (fusie door overneming) rechtstreeks aan de aandeelhouders van de ontbonden distributienetbeheerder(s) (eventueel – maar niet verplicht – met een beperkte opleg in geld),
- b) de onder art. 676 van het Wetboek van Vennootschappen met een fusie gelijkgestelde verrichtingen en
- c) transacties die niet aan de omschrijving van het begrip fusie in de zin van het Wetboek van Vennootschappen beantwoorden en bijgevolg niet ressorteren onder de in dat wetboek uitgewerkte regeling, doch waarbij die operaties een nauwe verwantschap met de fusie vertonen, en het (economisch) resultaat in hoofde van de fusie-distributienetbeheerder hetzelfde is: zij verwerft het gehele vermogen van de overgenomen distributienetbeheerder.

## **6.2.2. Overgangmaatregel m.b.t. distributienettarieven**

De VREG wenst in dit geval zo snel als mogelijk na het tot uitvoering komen van de fusie de nieuwe distributienettarieven voor de fusie-distributienetbeheerder toe te passen. Indien noodzakelijk ter voorbereiding hiervan, kunnen als overgangmaatregel tijdelijk de distributienettarieven overeenkomstig de netgebieden en distributienetbeheerders van vóór de fusie, toegepast worden.

De VREG wenst in de mogelijkheid te zijn om de overgangstermijn eenmaal te verlengen, alleen na gemotiveerd verzoek hiertoe door de fusie-distributienetbeheerder aan de VREG overgemaakt binnen de 30 kalenderdagen nadat de fusie tot uitvoering is gekomen en nadat de VREG dit verzoek heeft beoordeeld en al dan niet temporeel geheel of gedeeltelijk heeft aanvaard. De VREG kan dan beslissen om de overgangstermijn te verlengen.

## **6.2.3. Rapportering en attestering**

Teneinde de trendberekening in de tariefmethodologie voor de bepaling van de toegelaten inkomens inzake niet-exogene kosten op niet-discriminatoire wijze te bepalen, dient de fusie-distributienetbeheerder uiterlijk 6 maanden nadat de fusie tot uitvoering is gekomen aan de VREG een rapportering op te leveren conform Bijlage 9 en Bijlage 6 van de tariefmethodologie 2015-2016, vergezeld van een rapport van feitelijke bevindingen van de commissaris van de fusie-distributienetbeheerder. Deze rapportering heeft betrekking op het volledig gefuseerde netgebied en dient te worden opgeleverd voor elk van de door de VREG gevraagde boekjaren uit het verleden.

Voor de boekjaren vanaf het moment dat de fusie tot uitvoering is gekomen, rapporteert de fusie-distributienetbeheerder uiteraard altijd voor zijn volledig netgebied.

## **6.3. Scenario 2: gehele of partiële splitsing van een distributienetbeheerder**

### **6.3.1. Situatie**

De situatie die hier wordt besproken is deze waarbij, eenvoudig verwoord, een deel van een netgebied overgaat van één distributienetbeheerder naar een andere distributienetbeheerder.

Bij een gehele, "gewone" splitsing houdt de overdragende vennootschap op te bestaan. Zij wordt ontbonden zonder vereffening. Bij een partiële splitsing blijft de vennootschap gewoon voortbestaan, zij het in afgeslankte vorm.

Met "gehele splitsing" van een distributienetbeheerder wordt voor de doeleinden van de tariefmethodologie volgende transactie bedoeld:

de rechtshandeling waarbij het *gehele* vermogen van een distributienetbeheerder, zowel de rechten als verplichtingen, als gevolg van een *ontbinding* zonder vereffening overgaat op *twee of meer* distributienetbeheerders<sup>6</sup> tegen uitreiking van aandelen in de bestaande overnemende en/of nieuw opgerichte distributienetbeheerders rechtstreeks aan de aandeelhouders van de gesplitste distributienetbeheerder (eventueel – maar niet verplicht – met een beperkte opleg in geld).

Met "partiële splitsing"<sup>7</sup> van een distributienetbeheerder wordt voor de doeleinden van de tariefmethodologie volgende transactie bedoeld:

de rechtshandeling waarbij een distributienetbeheerder, *zonder te worden ontbonden*, een *gedeelte* van haar vermogen inbrengt in *één* bestaande overnemende en/of nieuw opgerichte distributienetbeheerder tegen uitreiking van aandelen in de bestaande overnemende en/of nieuw opgerichte distributienetbeheerder rechtstreeks aan de aandeelhouders van de inbrengende distributienetbeheerder (eventueel – maar niet verplicht – met een beperkte opleg in geld).

Worden gelijkgesteld met een (partiële) splitsing voor de doeleinden van de tariefmethodologie: transacties die geen (partiële) splitsing zijn in de zin van het Wetboek van Vennootschappen en bijgevolg niet ressorteren onder de in dat wetboek uitgewerkte regeling, doch waarbij die operaties een nauwe verwantschap met de (partiële) splitsing vertonen en het (economisch) resultaat hetzelfde is.

### **6.3.2. Overgangsmaatregel m.b.t. distributienettarieven**

De VREG wenst in deze gevallen zo snel als mogelijk na het tot uitvoering komen van de gehele of partiële splitsing de nieuwe distributienettarieven per distributienetbeheerder (overnemende en inbrengende(n)) toe te passen. Indien noodzakelijk ter voorbereiding hiervan, kunnen als overgangsmaatregel tijdelijk de distributienettarieven overeenkomstig de netgebieden en distributienetbeheerders van vóór de transactie, toegepast worden. De VREG ziet evenwel praktische bezwaren om deze afzonderlijke distributienettarieven voor langere tijd dan nodig vast te stellen en toe te passen omdat het oude netgebied de facto werd opgedeeld onder twee of meer op zichzelf opererende distributienetbeheerders, die dan elk zouden moeten rapporteren, met attestering, aan de VREG teneinde de "afzonderlijke" distributienettarieven voor het oude netgebied te kunnen reconstrueren.

### **6.3.3. Rapportering en attestering**

In geval van een (partiële) splitsing van een distributienetbeheerder dient conform het Wetboek van Vennootschappen<sup>8</sup> door de aan de (partiële) splitsing deelnemende distributienetbeheerders een splitsingsvoorstel worden opgemaakt dat onder meer een nauwkeurige beschrijving en verdeling

<sup>6</sup> Het Wetboek van Vennootschappen onderscheidt drie soorten splitsingen, te weten de splitsing door overneming (art. 673 W. Venn.), de splitsing door oprichting van nieuwe vennootschappen (art. 674 W. Venn.) en de splitsing door combinatie van overneming en oprichting van nieuwe vennootschappen of de gemengde splitsing (art. 675 W. Venn.).

<sup>7</sup> Artikel 677 W. Venn.

<sup>8</sup> Art. 728, alinea 2, 9° in het geval van een (partiële) splitsing door overneming; Art. 743, alinea 2, 9° in het geval van een (partiële) splitsing door oprichting nieuwe vennootschappen.

bevat van de aan elke verkrijgende distributienetbeheerder over te dragen delen van de activa en passiva van het vermogen. Hiernaast bevat het Wetboek van Vennootschappen<sup>9</sup> ook specifieke voorschriften inzake een schriftelijk verslag over het splitsingsvoorstel dat in elke deelnemende distributienetbeheerder dient te worden opgesteld door de commissaris, hetzij, wanneer er geen commissaris is, door een bedrijfsrevisor of door een externe accountant die de bestuurders of zaakvoerders hebben aangewezen.

Aangezien het splitsingsvoorstel onder meer een nauwkeurige beschrijving en verdeling moet bevatten van de aan elke verkrijgende distributienetbeheerder over te dragen delen van de activa en passiva van het vermogen, verwacht de VREG dat in het splitsingsvoorstel ook een boekhoudkundige weergave van de over te dragen delen van de activa en passiva van het vermogen wordt opgenomen. Indien in het splitsingsvoorstel provisorisch slechts boekhoudkundige gegevens worden opgenomen die niet gelijk zijn aan de definitief over te dragen delen van de activa en passiva van het vermogen, verwacht de VREG dat aan hem een boekhoudkundige weergave van de definitief over te dragen delen van de activa en passiva wordt opgeleverd, vergezeld van een gunstig rapport van de commissarissen, aangewezen bedrijfsrevisoren of accountants van elk van de deelnemende distributienetbeheerders.

Teneinde na de uitvoering van de partiële splitsing overeenkomstig de tariefmethodologie de trendberekening voor de bepaling van de toegelaten inkomens inzake niet-exogene kosten op niet-discriminatoire wijze te bepalen, dient de partieel gesplitste distributienetbeheerder uiterlijk 6 maanden nadat de partiële splitsing tot uitvoering is gekomen aan de VREG een rapportering op te leveren conform Bijlage 9 en Bijlage 6 van de tariefmethodologie 2015-2016, vergezeld van een rapport van feitelijke bevindingen van de commissaris van de partieel gesplitste distributienetbeheerder. Deze rapportering heeft betrekking op overgedragen (partieel gesplitste) deel van zijn netgebied, opgemaakt overeenkomstig de verdeelsleutels volgens Bijlage 3 en dient te worden opgeleverd voor elk van de door de VREG gevraagde boekjaren uit het verleden. In tegenstelling tot de rapporteringswijze voor de gewestgrensoverschrijdende distributienetbeheerders, dient elk van de tabellen in Bijlage 9 van de tariefmethodologie 2015-2016 louter betrekking te hebben op het overgedragen (partieel gesplitste) deel van het netgebied. De rapportering over het overgedragen (partieel gesplitste) deel van het netgebied, m.b.t. de door de VREG gevraagde boekjaren uit het verleden, zal door de VREG als volgt in rekening worden genomen in de trendberekening voor de bepaling van de toegelaten inkomens inzake niet-exogene kosten:

- Zowel in het geval van een partiële splitsing door overneming als oprichting zal deze rapportering in mindering worden gebracht van de originele rapportering door de partieel gesplitste distributienetbeheerder over de respectievelijke boekjaren uit het verleden, d.i. de rapportering inzake niet-exogene kosten door de partieel gesplitste distributienetbeheerder over de boekjaren vooraleer de partiële splitsing tot uitvoering is gekomen;
- In het geval van een partiële splitsing door overneming zal deze rapportering bijgeteld worden bij de originele rapportering van de overnemende distributienetbeheerder over de respectievelijke boekjaren uit het verleden, d.i. de rapportering inzake niet-exogene kosten door de overnemende distributienetbeheerder over de boekjaren vooraleer de partiële splitsing tot uitvoering is gekomen;
- In het geval van een partiële splitsing door oprichting zal deze rapportering in rekening worden gebracht bij de nieuw opgerichte distributienetbeheerder en dit voor elke van de respectievelijke boekjaren uit het verleden.

Teneinde na de uitvoering van de splitsing overeenkomstig de tariefmethodologie de trendberekening voor de bepaling van de toegelaten inkomens inzake niet-exogene kosten op niet-discriminatoire wijze te bepalen, dient de gesplitste distributienetbeheerder uiterlijk 6 maanden nadat de splitsing tot uitvoering is gekomen aan de VREG een rapportering op te leveren conform Bijlage 9 en Bijlage 6 van de tariefmethodologie 2015-2016, vergezeld van een rapport van feitelijke bevindingen van de commissaris van de gesplitste distributienetbeheerder. Deze rapportering is bovendien meervoudig

<sup>9</sup> Art. 731 in het geval van een (partiële) splitsing door overneming; Art. 746 in het geval van een (partiële) splitsing door oprichting nieuwe vennootschappen.

aangezien de gesplitste distributienetbeheerder afzonderlijk moet rapporteren over elk van de gesplitste delen van zijn netgebied, opgemaakt overeenkomstig de verdeelsleutels volgens Bijlage 3. Bovendien dient deze rapportering te worden opgeleverd voor elk van de door de VREG gevraagde boekjaren uit het verleden. In tegenstelling tot de rapporteringswijze voor de gewestgrensoverschrijdende distributienetbeheerders, dient elk van de tabellen in Bijlage 9 van de tariefmethodologie 2015-2016 louter betrekking te hebben op de gesplitste delen van het netgebied.

Voor de boekjaren vanaf het moment dat de (partiële) splitsing tot uitvoering is gekomen, rapporteren elk van de betrokken distributienetbeheerders uiteraard enkel voor hun netgebieden.

## 6.4. Aanpassingen tariefmethodologie

In bijlage van de consultatie bevinden zich:

### *Tekst van de tariefmethodologie*

Overeenkomstig het voorstel hierboven, werd een nieuwe par. 9 in de tekst van de tariefmethodologie toegevoegd. Ook nieuw is dat hiernaar wordt verwezen in par. 5.9.1.

In par. 5.12 werd een extra alinea toegevoegd voor de niet-periodieke distributienettarieven.

Deze wijzigingen t.o.v. de oorspronkelijke tariefmethodologie werden met gele kleur gemarkeerd.

### *Bijlage 3*

Teneinde in de gevallen van een (partiële) splitsing overeenkomstig de tariefmethodologie de trendberekening voor de bepaling van de toegelaten inkomens inzake niet-exogene kosten op niet-discriminatoire wijze te bepalen, worden de verdeelsleutels in Bijlage 3 van de tariefmethodologie aangevuld. Dit moet het voor de betrokken distributienetbeheerders mogelijk maken om de rapportering over de door de VREG gevraagde boekjaren uit het verleden (zie par. 6.3.3), d.i. de boekjaren vooraleer de (partiële) splitsing tot uitvoering is gekomen, op te maken.

Deze wijzigingen werden d.m.v. voetnoten weergegeven.