

Beslissing

van de VREG

met betrekking tot de melding van het beheer van een bestaand gesloten distributienet van elektriciteit gelegen te Kallo (Beveren) en Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), door LANXESS nv - aktename

Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijke kader	3
I.3.	Voorwerp.....	4
II.	Analyse en beoordeling.....	7
II.1.	Voorafgaand – bevoegdheid VREG: nominale spanning van het aangemelde net <70 kV... 7	7
II.2.	Het aangemelde net overschrijdt de grenzen van de eigen site.....	7
II.3.	Toepasselijke procedure: melding van een bestaand net.....	8
II.4.	Beoordeling van de kwalificatiecriteria.....	8
1.	Eerste criterium: een net gebruikt voor de distributie van elektriciteit	8
2.	Tweede criterium: een net binnen een geografisch afgebakende locatie.....	9
3.	Derde criterium: een net binnen een industriële of commerciële locatie, of een locatie met gedeelde diensten 16	16
4.	Vierde criterium: geen huishoudelijke afnemers, behoudens incidenteel	16
5.	Vijfde criterium: het net voorziet om specifieke technische eisen of veiligheidseisen in een geïntegreerde exploitatie of een geïntegreerd productieproces van de verschillende gebruikers, of het net distribueert primair elektriciteit aan de eigenaar of beheerder van het net, of de ondernemingen die daarmee verbonden of geassocieerd zijn.....	17
II.5.	Conclusie	19
	Beschikbaar gedeelte	20
	Bijlagen	21

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Bij e-mail van 20 mei 2022 maakte LANXESS nv, met maatschappelijke zetel te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 420 (Haven 507) en met ondernemingsnummer 0867.573.542 (hierna “Lanxess”), bij de VREG melding van een bestaand gesloten distributienet van elektriciteit gelegen te Kallo (Beveren) en Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo).

I.2. Wettelijke kader

Krachtens artikel 15.3.5/1 van het Energiedecreet¹ is het beheer van een op 1 juli 2011 bestaand net voor distributie van elektriciteit of aardgas dat voldoet aan de criteria van artikel 1.1.3, 56°/2, toegestaan als gesloten distributienet mits melding aan de VREG, zelfs indien dit net de grenzen van de eigen site, als bedoeld in artikel 4.6.1, overschrijdt.

Het door Lanxess aangemelde net voor distributie van elektriciteit kan aldus worden beheerd als gesloten distributienet mits melding aan de VREG, zelfs indien dit net de grenzen van de eigen site als bedoeld in artikel 4.6.1 van het Energiedecreet overschrijdt. Hiervoor is vereist dat het een op 1 juli 2011 bestaand net voor distributie van elektriciteit betreft dat bovendien voldoet aan de criteria bepaald in artikel 1.1.3, 56°/2 van het Energiedecreet. Deze cumulatieve kwalificatiecriteria zijn de volgende:

- 1) Het betreft een net dat gebruikt wordt voor de distributie van elektriciteit,
- 2) binnen een geografisch afgebakende locatie,
- 3) die een industriële of commerciële locatie uitmaakt, of een locatie met gedeelde diensten,
- 4) waarbij er, behoudens incidenteel, geen huishoudelijke afnemers van elektriciteit worden voorzien, en
- 5) dat om specifieke technische eisen of veiligheidseisen voorziet in een geïntegreerde exploitatie of een geïntegreerd productieproces van de verschillende gebruikers van het net, en dat primair elektriciteit distribueert aan de eigenaar of beheerder van het net, of de ondernemingen die daarmee verbonden of geassocieerd zijn.

Bijgevolg dient de VREG, om akte te kunnen nemen van de melding door Lanxess, na te gaan of het door Lanxess aangemelde net voor distributie van elektriciteit, een op 1 juli 2011 *bestaand* net betreft en voldoet aan voormelde kwalificatiecriteria van een gesloten distributienet, en derhalve daadwerkelijk kwalificeert als een gesloten distributienet.

Ten overvloede, de wenselijkheid van het door Lanxess aangemelde net voor distributie van elektriciteit dient de VREG niet te beoordelen. Een dergelijke beoordeling is immers enkel verplicht in het geval van de aanvraag tot toelating voor de aanleg van een *nieuw* gesloten distributienet dat de *grenzen van de eigen site overschrijdt*.²

¹ Decreet “houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid”, BS 8 mei 2009.

² Cfr. artikel 4.6.1, §2 van het Energiedecreet.

I.3. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing is een net voor distributie van elektriciteit (hierna “het aangemelde net”) gelegen in het havengebied van Antwerpen, aan weerszijden van de Schelde. Het aangemelde net is meer bepaald gelegen op een industriële site bestaande uit twee deelsites: een deelsite gelegen te **Kallo** (Beveren), op de linkeroever, en een deelsite gelegen te **Lillo** (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever. Op deze industriële site zijn, naast Lanxess zelf, enkele andere bedrijven actief.

- Het deel van het aangemelde net op de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, is aangesloten op het plaatselijk vervoernet van elektriciteit via het 36 kV-station Ketenisse van Elia (EAN 541453179065716266), en ook op het laagspanningsnet via het 15 kV-station Kallo van Fluvius (EAN 541448810000119640). Dit deel van het aangemelde net is meer bepaald gelegen op de kadastrale percelen gekend als Kallo (Beveren), 8^e Afdeling, Sectie A, met de volgende perceelnummers: 662h, 662g, 660s, 661l, 661m, 660a2, 660m, 660l, 660b2, 660g, 660a2 en 660e.

Op deze deelsite zijn, naast Lanxess zelf, twee andere bedrijven actief en aangesloten op het aangemelde net:

1. Kebony Belgium nv, met maatschappelijke zetel te 9130 Beveren, Ketenislaan 2 (Haven 1992), en met ondernemingsnummer 0655.859.263;
 2. Lubrizol Advanced Materials Europe bv, met maatschappelijke zetel te 2260 Westerlo, Nijverheidsstraat 30, en met ondernemingsnummer 0408.454.528.
- Het deel van het aangemelde net op de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever, is aangesloten op het hoogspanningsnet via het 150 kV-station Lillo van Elia (EAN 541453145278412103 en EAN 541453117412441966), en ook op het plaatselijk vervoernet van elektriciteit via het 36 kV-station Scheldelaan van Elia (EAN 541453165535857331).

Dit deel van het aangemelde net is meer bepaald gelegen op de kadastrale percelen gekend als Antwerpen, 16^e Afdeling, Sectie D en Sectie F, met de volgende perceelnummers: D81s2-2, D81b3-2, D81m-2, D81t-2, D81y-2, D81l-2, D81v-2, D81c2-2, D81k2-2, D81e-2, D81d-2, D81s-2, D81n-2, D81b-2, D81a3-2, D82c-2, D84d2, D85, F234w, F234v, F234k2, F234b, F234c, F234p, F234x2, F234l2, F234s, F234w2, F234n2, F234p2, F234r2, F234l, F234k, F234h, F234f2, F234g2, F234h2, F235a, F239d, F241w, F241v, F241t, F241y2, F241x2, F241c3, F241b3, F241h3, F241z2, F241p, F241p2, F241v2, F241w2, F241t2, F241r2, F241v2, F241c2, F241s2, F241n2, F241g2, F241l3, F241k3, F241g, F241m2, F241f3.

Op deze deelsite zijn, naast Lanxess zelf, de volgende andere bedrijven actief en aangesloten op het aangemelde net:

1. Covestro nv, met maatschappelijke zetel te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 420 (Haven 507), en met ondernemingsnummer 0627.857.343;
2. KATOEN NATIE BULK TERMINALS nv, met maatschappelijke zetel te 9130 Beveren, Haandorpweg 1 (Haven 1227), en met ondernemingsnummer 0435.650.061;
3. FRX Polymers nv, met maatschappelijke zetel te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 420 (Haven 507), en met ondernemingsnummer 0840.960.108;
4. ELECTRABEL nv, met maatschappelijke zetel te 1000 Brussel, Simon Bolivarlaan 34, en met ondernemingsnummer 0403.170.701;
5. LBC-CEPSA Tank Terminals Antwerpen, met maatschappelijke zetel te 2030 Antwerpen, Leon Bonnetweg 28, en met ondernemingsnummer 0885.386.405;
6. AIR LIQUIDE INDUSTRIES BELGIUM nv, met maatschappelijke zetel te 1130 Brussel, Bourgetlaan 44, en met ondernemingsnummer 0457.652.730;
7. Peeters O.I.W. nv, met maatschappelijke zetel te 2200 Herentals, Zavelbosstraat 3, en met ondernemingsnummer 0406.990.917.

Tussen de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, en de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever, is een elektriciteitslijn (36 kV) gelegen. Deze elektriciteitslijn loopt sinds 1972 onder de Schelde door, via een tunnelkoker op een diepte van ongeveer 60 meter die eigendom is van AIR LIQUIDE INDUSTRIES BELGIUM nv. De elektriciteitslijn werd voor onbepaalde duur vergund bij wegvergunning van 24 oktober 1975. Deze kabel werd intussen vervangen door een nieuwe; hiertoe werd een stedenbouwkundige vergunning verkregen bij beslissing van de bevoegde overheid van 3 januari 2013.

De elektriciteitslijn loopt aan de kant van de Schelde van de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, over de kadastrale percelen gekend als Kallo (Beveren), 8^e Afdeling, Sectie A, met de volgende perceelnummers: 595a, 596a, 597a, 598a, 605b, 605c, 633a en 634a. Tevens kruist de elektriciteitslijn de Ketenislaan en de spoorlijn die ten westen van de Ketenislaan loopt.

De elektriciteitslijn loopt aan de kant van de Schelde van de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever, over de kadastrale percelen gekend als Antwerpen, 16^e Afdeling, Sectie D, met de volgende perceelnummers: D84-3, D84r-2 en D81w2-2. Tevens kruist de elektriciteitslijn de Scheldelaan en de spoorlijn die ten oosten van de Scheldelaan loopt.

In bijlage bij deze beslissing zijn de volgende documenten opgenomen:

- Ten eerste, een door Lanxess overgemaakt situatieplan, waarop beide deelsites zijn gearceerd en tevens de ligging van de elektriciteitslijn is aangeduid (Bijlage 1)
- Ten tweede, een door Lanxess overgemaakt kadasterplan, waarop de kadastrale percelen worden vermeld die deel uitmaken van de deelsites gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, en te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever (Bijlage 2)

II. Analyse en beoordeling

II.1. Voorafgaand – bevoegdheid VREG: nominale spanning van het aangemelde net <70 kV

Krachtens de bevoegdheidsverdelende regels³ behoren de distributie en het plaatselijke vervoer van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is dan of gelijk is aan 70.000 volt, tot de gewestelijke aspecten van de energie, waarvoor aldus de gewestelijke overheid bevoegd is.

Het aangemelde net wordt, volgens het aanvraagdossier, geëxploiteerd op een spanning van zowel ≤70 kilovolt als >70 kilovolt. De melding van het aangemelde net bij de VREG is echter enkel ontvankelijk voor zover deze betrekking heeft op de distributielijnen met een nominale spanning van ≤70 kilovolt (zie hoger: bevoegdheidsverdelende regels).

Uit navraag bij Lanxess blijkt evenwel dat er geen afnemers zijn aangesloten op een spanningsniveau van >70 kilovolt. Op de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever, wordt de elektriciteit op hoogspanning (150 kV) getransformeerd naar middenspanning (36 kV), om vervolgens verder te worden getransformeerd naar de spanningsniveaus (6kV) van de derden-afnemers. Dit blijkt ook uit het overgemaakte eendraadschema.

II.2. Het aangemelde net overschrijdt de grenzen van de eigen site

Uit artikel 15.3.5/1 van het Energiedecreet blijkt dat de omstandigheid dat een bestaand net voor distributie van elektriciteit de grenzen van de eigen site overschrijdt, irrelevant is voor de op dit net toepasselijke meldingsprocedure. De VREG stelt dan ook louter ten overvloede vast dat het aangemelde net de grenzen van de eigen site overschrijdt.⁴

³ Cfr. artikel 6, §1, VII, eerste lid, a) van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”, BS 15 augustus 1980.

⁴ Overeenkomstig artikel 1.1.3, 30°/1 van het Energiedecreet vormt een eigen site, het kadastrale perceel of de aansluitende kadastrale percelen van dezelfde natuurlijke persoon of rechtspersoon als eigenaar, erfpachter, opstalhouder of concessiehouder. In het aanvraagdossier vermeldt Lanxess hetzij eigenaar, hetzij erfpachter, hetzij opstalhouder te zijn van de kadastrale percelen van de deelsites gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, en te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever. Lanxess beschikt niet over één van voormelde zakelijke rechten op het openbaar domein (de Schelde, Ketenislaan, Scheldelaan, en spoorlijnen) en de percelen waarover de elektriciteitslijn loopt die de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, en de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever, met elkaar verbindt. Bijgevolg staat het vast dat het aangemelde net de grenzen van de eigen site overschrijdt.

II.3. Toepasselijke procedure: melding van een bestaand net

Het aangemelde net werd aangelegd vóór 1 juli 2011 en betreft derhalve “een op 1 juli 2011 bestaand net voor distributie van elektriciteit” in de zin van artikel 15.3.5/1 van het Energiedecreet. Het bestaan van het aangemelde net op datum van 1 juli 2011 staat meer bepaald vast op grond van volgende elementen:

- De VREG kreeg reeds op 28 juni 2012 kennis van het gebruik en het beheer van het aangemelde net. Op die datum maakte Lanxess bij de VREG immers melding van twee afzonderlijke gesloten distributienetten: een eerste net op de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, en een tweede net op de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever. De toenmalige opdeling in twee afzonderlijk netten – in tegenstelling tot het ene net waarop deze beslissing betrekking heeft – berustte louter op de geografische situatie, waarbij het ene net is gesitueerd in de provincie Oost-Vlaanderen en het andere in de provincie Antwerpen, waardoor beide netten ‘vergunningstechnisch afzonderlijk worden beheerd’, zoals Lanxess aangaf. Naar aanleiding van de meldingen van Lanxess van 28 juni 2012 stelde de VREG evenwel vast dat de twee afzonderlijke netten niet voldeden aan de regelgeving, zodat de VREG geen beslissingen tot aktenaam van bestaande gesloten distributienetten kon nemen⁵.
- De elektriciteitslijn (36kV) tussen de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, en de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever, werd reeds vergund bij wegvergunning van 24 oktober 1975.

Overeenkomstig artikel 15.3.5/1 van het Energiedecreet volstaat bijgevolg een melding van het beheer van het aangemelde net.

II.4. Beoordeling van de kwalificatiecriteria

Zoals hierboven uiteengezet onder punt I.2, kan de VREG het beheer van het aangemelde net als gesloten distributienet toestaan op voorwaarde dat het voldoet aan de criteria van artikel 1.1.3, 56°/2 van het Energiedecreet. Hierna wordt het aangemelde net getoetst aan deze kwalificatiecriteria.

1. Eerste criterium: een net gebruikt voor de distributie van elektriciteit

Het aangemelde net betreft een distributienet: het net wordt gebruikt voor de distributie van elektriciteit aan verscheidene afnemers (zie hoger onder I.3 ‘Voorwerp’).

Bijgevolg voldoet het aangemelde net aan het eerste kwalificatiecriterium.

⁵ In geval van erkenning van beide, onderling verbonden sites als afzonderlijke gesloten distributienetten, zou dit leiden tot de situatie waarbij 2 gesloten distributienetten, elk gekoppeld op het publieke net, onderling verbonden zijn. De onderlinge verbinding van 2 gesloten distributienetten, elk met een eigen koppelpunt met het publieke net, is niet voorzien in de regelgeving.

2. Tweede criterium: een net binnen een geografisch afgebakende locatie

2.1. Draagwijdte van het criterium

In zijn mededeling van 3 maart 2020 inzake gesloten distributienetten, privédistributienetten, directe lijnen en directe leidingen⁶ (MEDE-2020-01) verduidelijkt de VREG dat dit tweede kwalificatiecriterium inhoudt dat er een geografisch onderscheid moet zijn tussen het gesloten distributienet en het algemeen publiek distributienet. Dit heeft tot gevolg dat, in de regel, gebruikers buiten deze afgebakende locatie niet verbonden kunnen worden met het gesloten distributienet. Het doel hiervan is dat wordt vermeden dat er netaanleg en -beheer moet gebeuren door een netbeheerder daar waar ook een andere netbeheerder kan en zelfs moet opereren. Dit omdat een netbeheerder het recht én de plicht heeft tot exclusief beheer van het net in het gebied waarvoor hij is aangewezen. Een overlap/verweving van verschillende distributienetten moet derhalve zoveel mogelijk vermeden worden.

Ook wijst de VREG er in voormelde mededeling op dat de Vlaamse decreetgever niet uitsluit dat openbaar domein wordt doorkruist door een gesloten distributienet, maar dat deze overschrijding wel beperkt moet worden gehouden, teneinde het monopolie van de distributienetbeheerder te waarborgen. Een loutere kruising van openbaar domein betreft slechts een beperkte overschrijding ervan, waarmee niet de mogelijkheid wordt gecreëerd voor gebruikers gesitueerd buiten de locatie van het gesloten distributienet om erop aangesloten te worden.

2.2. Toepassing van het criterium op het aangemelde net

Uit de beschrijving van het aangemelde net hierboven onder punt 1.3 blijkt dat het aangemelde net in essentie uit drie delen bestaat:

- de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever;
- de deelsite gelegen te Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), op de rechteroever; en
- de elektriciteitslijn onder de Schelde, die beide deelsites met elkaar verbindt.

Vertrekkende vanop de deelsite gelegen te Kallo (Beveren), op de linkeroever, kruist de elektriciteitslijn achtereenvolgens de percelen met perceelnummers A634a en A633a, een spoorweg, de Ketenislaan, de percelen met perceelnummers A605b, A605c, A595a, A598a, A596a, A598a (opnieuw), A596a (opnieuw), A595a (opnieuw), de Schelde, de percelen met perceelnummers D84-3, D84r-2, de Scheldelaan, een spoorweg en het perceel met perceelnummer D81w2-2.

Het aangemelde net omvat bijgevolg de kruising van openbaar domein: een spoorweg ten westen van de Ketenislaan, de Ketenislaan, de Schelde, de Scheldelaan, en een spoorweg ten oosten van de Scheldelaan. Deze kruising van openbaar domein vormt geen beletsel voor de vaststelling dat het net zich op een geografisch afgebakende locatie bevindt. Deze kruising van openbaar domein betreft immers telkens een dwarse kruising en is derhalve beperkt, zodat het monopolie van de beheerder van het algemeen publiek distributienet wordt gewaarborgd. Uit het aanvraagdossier blijkt ook niet dat door de dwarse kruising van het openbaar domein de mogelijkheid wordt gecreëerd voor gebruikers gesitueerd buiten de locatie van het gesloten distributienet, om op het gesloten distributienet te worden aangesloten.

⁶ Onder hoofding 3.2.1°. De mededeling is te raadplegen op <https://www.vreg.be/sites/default/files/document/mede-2020-01.pdf>.

Dit wordt hierna aangetoond bij de bespreking van de kruising van de percelen die buiten de deelsites gelegen zijn en die níet tot het openbaar domein behoren.

Rest nog de vraag of de kruising van percelen die buiten de deelsites van het aangemelde net gelegen zijn, en die niet tot het openbaar domein behoren, impliceert dat het aangemelde net een net betreft dat níet gesitueerd is binnen een geografisch afgebakende locatie (en aldus niet voldoet aan één van de kwalificatiecriteria van een gesloten distributienet). Dit wordt hierna besproken.

- Op de linkeroever van de Schelde kruist de elektriciteitslijn gesitueerd ten westen van de spoorweg en de Ketenislaan, de percelen met perceelnummers A634a en A633a. Uit het Gewestplan⁷ blijkt dat deze beide percelen bestemd zijn als “**industriegebieden**”
Gevraagd om bijkomende toelichting over de bestemming van deze twee percelen, deelde Lanxess mee dat deze percelen eigendom zijn van Port of Antwerp en dat er naast de spoorweg een bedding is vrijgehouden voor nutsleidingen. Nog volgens Lanxess houdt het Agentschap voor Natuur en Bos toezicht op deze percelen met het oog op de bescherming van de aanwezige flora en het foerageergebied.

De VREG stelt vast dat de percelen met perceelnummers A634a en A633a, als industriegebieden, weliswaar bestemd⁸ zijn voor de vestiging van (industriële, ambachtelijke en complementaire dienstverlenende) bedrijven, maar dat op deze percelen geen bedrijven gevestigd zijn en dat er evenmin andere vormen van bebouwing zijn. Het blijkt duidelijk te gaan om een strook grond waarop ook geen bebouwing te verwachten is; een vorm van buffer tussen de industriële site(s) en de openbare weg en spoorweg, die tevens dienstig kan zijn en ook is voor nutsleidingen. Aldus stelt de VREG vast dat er op de betrokken percelen geen afnemers zijn gesitueerd die zijn verbonden met het algemeen publiek distributienet, noch dat deze er verwacht kunnen worden. De kruising van de betrokken percelen heeft dan ook in ieder geval niet tot gevolg dat gebruikers gesitueerd buiten de twee geografisch afgebakende deelsites zouden kunnen worden verbonden met het aangemelde net. Op de betrokken percelen is de overlap/verweving van het aangemelde net met het algemeen publiek distributienet in ieder geval beperkt tot een loutere kruising, zodat het aangemelde net geen afbreuk doet aan het recht en de plicht tot exclusief beheer van het algemeen publiek distributienet door de hiervoor aangewezen beheerder. In zoverre er door de beheerder van het algemeen publiek distributienet activiteiten van netaanleg en -beheer zouden moeten gebeuren op de betrokken percelen, lijkt dit niet te worden verhinderd of op betekenisvolle wijze te worden bemoeilijkt door de ligging van het aangemelde net op deze percelen.

- Op de linkeroever van de Schelde kruist de elektriciteitslijn, gesitueerd ten oosten van de Ketenislaan, de percelen met perceelnummers A605b, A605c, A595a, A598a en A596a.

De percelen met perceelnummers A605b, A605c en A595a betreffen smalle bufferstroken tussen de spoorlijn en de oevers van de Schelde. Het perceel met perceelnummer A598a betreft eveneens een smalle strook, dienstig voor een installatie op de oever van de Schelde.

⁷ Gewestplan Sint-Niklaas – Lokeren, vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 november 1978 “houdende de vaststelling van het gewestplan Sint-Niklaas – Lokeren” en latere wijzigingen.

Wat betreft de bestemming van de betrokken percelen, werd het Gewestplan Sint-Niklaas – Lokeren niet vervangen door enig ruimtelijk uitvoeringplan van het Vlaamse Gewest, de provincie Oost-Vlaanderen of de gemeente Beveren, noch door enig bijzonder plan van aanleg van de gemeente Beveren. Zie kaart op <https://www.geopunt.be/>, laatst geraadpleegd op 24/10/2022.

⁸ Cfr. artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 “betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen”, BS 10 februari 1973 (zie ook https://download.dsi.omgeving.vlaanderen.be/be.vl.omg.dsi.stukonderdeel.GWP_02000_222_00013_00001.BG.1.Dossierstuk.SV.1#page=27, laatst geraadpleegd op 24/10/2022).

Het perceel met perceelnummer A596a betreft een perceel aan de oever van de Schelde, dat duidelijk als overstromingsgebied dienst doet.

Uit het Gewestplan⁹ blijkt dat enkel het perceel met perceelnummer A605b bestemd is als “**industriegebied**”, en dat de overige percelen zijn bestemd als “**natuurgebieden met erfdiensbaarheid**”.

Natuurgebieden met erfdiensbaarheid zijn hoofdzakelijk bestemd als natuurgebied¹⁰, maar transport- en pijpleidingen zijn toegelaten voor zover zij noodzakelijk zijn voor de exploitatie van de in het aanpalend industriegebied gevestigde bedrijven en als ze de integriteit van het natuurgebied niet schaden.

Gevraagd om bijkomende toelichting over de bestemming van deze percelen, deelde Lanxess mee dat deze percelen eigendom zijn van Port of Antwerp en dat deze onderworpen zijn aan sterke beperkingen wat betreft ontwikkeling, omdat deze onder het toezicht vallen van het Agentschap Natuur en Bos met het oog op de bescherming van broedgebied.

De VREG stelt vast dat het perceel met perceelnummer A605b als industriegebied weliswaar bestemd is voor de vestiging van (industriële, ambachtelijke en complementaire dienstverlenende) bedrijven, maar dat het een uiterst smalle strook naast de Ketenislaan betreft. Het gaat duidelijk om een (smalle) strook die dienstig is voor nutsleidingen. Verder stelt de VREG vast dat de percelen met perceelnummers A605c, A595a, A598a en A596a als natuurgebieden met erfdiensbaarheid bestemd zijn, d.w.z. gebieden waarop niet mag worden gebouwd (met uitzondering van jagers- en vissershutten die niet kunnen worden gebruikt als woonverblijf) en behoudens transport- en pijpleidingen.

Aldus stelt de VREG vast dat er actueel op de betrokken percelen geen afnemers zijn gesitueerd die zijn verbonden met het algemeen publiek distributienet, en dat deze er ook in de toekomst niet zullen zijn. De kruising van de betrokken percelen heeft dan ook in ieder geval niet tot gevolg dat gebruikers gesitueerd buiten de twee geografisch afgebakende deelsites zouden kunnen worden verbonden met het aangemelde net. Op de betrokken percelen is de overlap/verweving van het aangemelde net met het algemeen publiek distributienet in ieder geval beperkt (enkel kruising), zodat het aangemelde net geen afbreuk doet aan het recht en de plicht tot exclusief beheer van het algemeen publiek distributienet door de hiervoor aangewezen beheerder. In zoverre er door de beheerder van het algemeen publiek distributienet activiteiten van netaanleg en -beheer zouden moeten gebeuren op de betrokken percelen, lijkt dit niet te worden verhinderd of op betekenisvolle wijze te worden bemoeilijkt door de ligging van het aangemelde net op deze percelen.



⁹ Gewestplan Sint-Niklaas – Lokeren, vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 november 1978 “houdende de vaststelling van het gewestplan Sint-Niklaas – Lokeren” en latere wijzigingen.

Wat betreft de bestemming van de betrokken percelen, werd het Gewestplan Sint-Niklaas – Lokeren niet vervangen door enig ruimtelijk uitvoeringplan van het Vlaamse Gewest, de provincie Oost-Vlaanderen of de gemeente Beveren, noch door enig bijzonder plan van aanleg van de gemeente Beveren.

¹⁰ natuurgebied omvat bossen, wouden, venen, heiden, moerassen, duinen, rotsen, aanslibbingen, stranden en andere dergelijke gebieden. In deze gebieden mogen jagers- en vissershutten worden gebouwd voor zover deze niet kunnen gebruikt worden als woonverblijf, al ware het maar tijdelijk, zie artikel 13 KV 28 december 1972 “betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen”, BS 10 februari 1973 (zie ook https://download.dsi.omgeving.vlaanderen.be/be.vl.omg.dsi.stukonderdeel.GWP_02000_222_00013_00001.BG.1.Dossierstuk.SV.1#page=174, laatst geraadpleegd op 24/10/2022).

- Op de rechteroever van de Schelde kruist de elektriciteitslijn gesitueerd ten westen van de Scheldelaan, de percelen met perceelnummers D84-3 en D84r-2, en, ten oosten van de Scheldelaan, het perceel met perceelnummer D81w2-2.

Uit het Gewestplan¹¹ blijkt dat het perceel met perceelnummer D84-3 deels is bestemd als “natuurgebied” en deels als “bijzonder natuurgebied”. Dit perceel heeft dus volgende bestemming¹²:

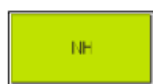


Natuurgebieden (code 00_0701)

Artikel 4.3.1: Natuurgebieden

De natuurgebieden omvatten de bossen, wouden, venen, heiden, moerassen, duinen, rotsen, aanslibbingen, stranden en andere dergelijke gebieden.

In deze gebieden mogen jagers- en vissershutten worden gebouwd voor zover deze niet kunnen gebruikt worden als woonverblijf, al ware het maar tijdelijk.



Gewestplan - Bijzondere natuurgebieden (code 14_0732)

Artikel 12: Bijzondere natuurgebieden

De natuurgebieden langs de Schelde, die op de kaart welke de bestemmingsgebieden omschrijven door de letters N.H. overdrukt zijn, zijn mede bestemd voor werken voor waterzuivering en daarbij behorende afvoerleidingen naar de Schelde alsmede voor de aanleg van de ondergrondse leidingstraten tussen beide Schelde-oeveren. Werken en handelingen die daarmee verband houden zijn er toegelaten, op voorwaarde dat het natuurlijk milieu er maximaal wordt behouden en beschermd of hersteld.

Gevraagd om bijkomende toelichting over de bestemming van dit perceel, deelde Lanxess mee dat dit perceel eigendom is van Port of Antwerp en dat dit onderworpen is aan sterke beperkingen wat betreft ontwikkeling, omdat dit onder het toezicht valt van het Agentschap Natuur en Bos met het oog op de bescherming van broedgebied.

De VREG stelt vast dat het perceel met perceelnummer D84-3 deels als natuurgebied bestemd is, d.w.z. een gebied waarop niet mag worden gebouwd, met uitzondering van jagers- en vissershutten die niet kunnen worden gebruikt als woonverblijf, en transport- en pijpleidingen. Voormeld perceel is voor het overige bestemd als bijzonder natuurgebied, d.w.z. dat werken voor waterzuivering en daarbij behorende afvoerleidingen naar de Schelde, alsmede voor de aanleg van de ondergrondse leidingstraten tussen beide Schelde-oeveren, erop toegelaten zijn. Actueel is er op het betrokken perceel geen bebouwing (m.n. geen jacht- of vissershutten). Aldus stelt de VREG vast dat er actueel op het betrokken perceel geen afnemers zijn gesitueerd die zijn verbonden met het algemeen publiek distributienet.

¹¹ Gewestplan Antwerpen, vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979 “houdende de vaststelling van het gewestplan Antwerpen en latere wijzigingen”.

Wat betreft de bestemming van het betrokken perceel, werd het Gewestplan Antwerpen niet vervangen door enig ruimtelijk uitvoeringsplan van het Vlaamse Gewest, de provincie Oost-Vlaanderen of de gemeente Antwerpen, noch door enig bijzonder plan van aanleg van de gemeente Antwerpen.

¹² Zie in artikel 13 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 “betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen”, BS 10 februari 1973 (zie ook https://download.dsi.omgeving.vlaanderen.be/be.vl.omg.dsi.stukonderdeel.GWP_02000_222_00013_00001.BG.1.Dossierstuk.SV.1#page=174, laatst geraadpleegd op 24/10/2022).

De kruising van het betrokken perceel heeft dan ook in ieder geval niet tot gevolg dat gebruikers gesitueerd buiten de twee geografisch afgebakende deelsites zouden kunnen worden verbonden met het aangemelde net. Op het betrokken perceel is de overlap/verweving van het aangemelde net met het algemeen publiek distributienet in ieder geval beperkt, zodat het aangemelde net geen afbreuk doet aan het recht en de plicht tot exclusief beheer van het algemeen publiek distributienet door de hiervoor aangewezen beheerder. In zoverre er door de beheerder van het algemeen publiek distributienet activiteiten van netaanleg en -beheer zouden moeten gebeuren op het betrokken perceel, lijkt dit niet te worden verhinderd of op betekenisvolle wijze te worden bemoeilijkt door de ligging van het aangemelde net op dit perceel.

Uit het Gewestplan¹³ blijkt voorts dat de percelen met perceelnummers D84r-2 en D81w2-2 zijn bestemd als “industriegebieden”¹⁴

De VREG stelt vast dat de percelen met perceelnummers D84r-2 en D81w2-2 als industriegebieden weliswaar bestemd zijn voor de vestiging van (industriële, ambachtelijke en complementaire dienstverlenende) bedrijven, maar dat er actueel geen bedrijven gevestigd zijn en dat er evenmin andere vormen van bebouwing zijn. Het perceel met perceelnummer D81w2-2 betreft een perceel met daarop immers een spoorlijn. Het perceel is begrenst, maar de spoorlijn loopt door doorheen de haven. Het is dan ook duidelijk wat de bestemming is van het betrokken perceel: het heeft een vorm van publieke functie. Het perceel met perceelnummer D84r-2 grenst aan natuurgebied en is onbebouwd. De VREG stelt dus ook hier vast dat er actueel op de betrokken percelen geen afnemers zijn gesitueerd die zijn verbonden met het algemeen publiek distributienet. De kruising van de betrokken percelen heeft dan ook in ieder geval niet tot gevolg dat gebruikers gesitueerd buiten de twee geografisch afgebakende deelsites zouden kunnen worden verbonden met het aangemelde net. Op de betrokken percelen is de overlap/verweving van het aangemelde net met het algemeen publiek distributienet in ieder geval beperkt, zodat het aangemelde net geen afbreuk doet aan het recht en de plicht tot exclusief beheer van het algemeen publiek distributienet door de hiervoor aangewezen beheerder. In zoverre er door de beheerder van het algemeen publiek distributienet activiteiten van netaanleg en -beheer zouden moeten gebeuren op de betrokken percelen, lijkt dit niet te worden verhinderd of op betekenisvolle wijze te worden bemoeilijkt door de ligging van het aangemelde net op deze percelen.

In het licht van het voorgaande stelt de VREG vast dat het aangemelde net kwalificeert als een net binnen een geografisch afgebakende locatie. De percelen waarop het aangemelde net zich situeert, vormen in hun geheel een welomlijnd gebied dat enig en volledig aaneensluitend is.

Bijgevolg voldoet het aangemelde net aan het tweede kwalificatiecriterium.

¹³ Gewestplan Antwerpen, vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979 “houdende de vaststelling van het gewestplan Antwerpen en latere wijzigingen”.

Wat betreft de bestemming van de betrokken percelen, werd het Gewestplan Antwerpen niet vervangen door enig ruimtelijk uitvoeringplan van het Vlaamse Gewest, de provincie Oost-Vlaanderen of de gemeente Antwerpen, noch door enig bijzonder plan van aanleg van de gemeente Antwerpen.

¹⁴ Cfr. artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 “betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen”, BS 10 februari 1973 (zie ook https://download.dsi.omgeving.vlaanderen.be/be.vl.omg.dsi.stukonderdeel.GWP_02000_222_00013_00001.BG.1.Dossierstuk.SV.1#page=27, laatst geraadpleegd op 24/10/2022).

3. Derde criterium: een net binnen een industriële of commerciële locatie, of een locatie met gedeelde diensten

In zijn mededeling van 3 maart 2020 inzake gesloten distributienetten, privé-distributienetten, directe lijnen en directe leidingen¹⁵ (MEDE-2020-01) verwijst de VREG naar overweging 66 van de Vierde Elektriciteitsrichtlijn¹⁶, waarin “chemische-industriële locaties” worden vermeld als industriële locaties die een gesloten distributiesysteem kunnen hebben wegens de specifieke aard van de activiteiten.

Lanxess vermeldt in zijn aanvraag dat het aangemelde net gelegen is op een site in de zware chemische industrie, en dat het een chemische site betreft waar meerdere bedrijven hun industriële activiteiten uitvoeren, met een grote focus op chemie. Uit het register van Seveso-bedrijven¹⁷ blijken alvast de volgende activiteiten in de chemische industrie van de volgende bedrijven die op het aangemelde net zijn aangesloten:

- Lanxess: vervaardiging van organische chemische basisproducten.
- Lubrizol Advanced Materials Europe bv: vervaardiging van chemische producten.
- Covestro nv: vervaardiging van organische chemische basisproducten.
- FRX Polymers nv: vervaardiging van kunststoffen in primaire vormen.

Voorts staat AIR LIQUIDE INDUSTRIES BELGIUM nv voor btw-doeleinden geregistreerd met o.m. de volgende activiteit: de vervaardiging van industriële gassen (Nacebel-code: 20.110).

De VREG neemt bijgevolg aan dat het aangemelde net is gelegen binnen een geografisch afgebakende locatie die een chemische-industriële locatie uitmaakt. Minstens stelt de VREG vast dat het aangemelde net is gelegen binnen een geografisch afgebakende locatie die een industriële locatie uitmaakt.

Bijgevolg voldoet het aangemelde net aan het derde kwalificatiecriterium.

4. Vierde criterium: geen huishoudelijke afnemers, behoudens incidenteel

Het aangemelde net mag, behoudens incidenteel, geen huishoudelijke afnemers van elektriciteit of voorzien.

Uit de beschrijving van het aangemelde net hierboven onder punt 1.3 blijkt dat hierop enkel industriële afnemers zijn aangesloten. Het aangemelde net voorziet dan ook enkel industriële afnemers van elektriciteit, en geen huishoudelijke afnemers.

Bijgevolg voldoet het aangemelde net aan het vierde kwalificatiecriterium.

¹⁵ Onder hoofding 3.2.3°. De mededeling is te raadplegen op <https://www.vreg.be/sites/default/files/document/mede-2020-01.pdf>.

¹⁶ Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 “betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU”, *Pb.L.* 14 juni 2019, afl. 158, 125.

¹⁷ Laatste geraadpleegd op 24/10/2022. Het register van Seveso-bedrijven is te raadplegen op <https://www.seveso.be/nl/seveso-ondernemingen>.

5. Vijfde criterium: het net voorziet om specifieke technische eisen of veiligheidseisen in een geïntegreerde exploitatie of een geïntegreerd productieproces van de verschillende gebruikers, of het net distribueert primair elektriciteit aan de eigenaar of beheerder van het net, of de ondernemingen die daarmee verbonden of geassocieerd zijn

5.1. Eerste subcriterium: het net voorziet om specifieke technische eisen of veiligheidseisen in een geïntegreerde exploitatie of een geïntegreerd productieproces van de verschillende gebruikers

5.1.1. Draagwijdte van het eerste subcriterium

In zijn mededeling van 3 maart 2020 inzake gesloten distributienetten, privé distributienetten, directe lijnen en directe leidingen¹⁸ (MEDE-2020-01) verduidelijkt de VREG dat dit subcriterium situaties betreft waarbij de exploitatie van het net geïntegreerd is, en/of het productieproces van de afnemers van het net geïntegreerd is, en waarbij technische eisen of veiligheidseisen die integratie noodzakelijk maken. Technische eisen kunnen zijn: een hogere mate van beschikbaarheid of betrouwbaarheid van het net, een gelijkmatiger of ander spanningsniveau, een andere frequentie van spanning en stroom, ... dan gangbaar in het algemeen publieke net. Geval per geval moet geoordeeld worden welke technische eisen of veiligheidseisen de integratie noodzakelijk maken.

5.1.2. Toepassing van het eerste subcriterium op het aangemelde net

Lanxess voert enkel aan dat er sprake is van een geïntegreerd productieproces en een geïntegreerde exploitatie van het net:

- Er is sprake van een *geïntegreerd productieproces*, doordat meer dan 30 productie-installaties op elkaar aansluiten en zo volledige productielijnen vormen.
- Er is sprake van een *geïntegreerde exploitatie van het net*, met het oog op optimalisering van het energieverbruik op het net, doordat bijvoorbeeld warmte- en stoomuitwisseling plaatsvindt tussen verschillende installaties.

Lanxess voert aan dat het bedrijfs- en productieproces van de gebruikers van het aangemelde net *om redenen van veiligheid en om technische redenen* geïntegreerd is. Lanxess stelt dat, om het aangemelde net als geïntegreerd net op een veilige, economisch zinvolle en energetisch optimale manier te kunnen uitbaten, een zeer hoge beschikbaarheid van het net en zijn elektriciteitstoevoer vereist zijn, waarbij de maximaal toelaatbare onbeschikbaarheidstijden 100 milliseconden bedragen. Ook voert Lanxess aan dat de spanningsbeschikbaarheid van groot belang is, omdat, met het oog op schadebeperking in de productie-installaties, in geval van zich alsnog voordoende storingen in de elektriciteitstoevoer, meteen moet worden voorzien in spanning en voldoende vermogen voor prioritaire verbruikers.

Hierboven werd onder punt II.4.3 reeds uiteengezet dat op het aangemelde net verschillende bedrijven met Seveso-activiteiten zijn aangesloten. De VREG acht het aannemelijk dat de aard van deze activiteiten en de risico's die hiermee gepaard gaan, bijzondere technische eisen en veiligheidseisen met zich brengen.

¹⁸ Onder hoofding 3.2.4°. De mededeling is te raadplegen op <https://www.vreg.be/sites/default/files/document/mede-2020-01.pdf>.

Meer bepaald acht de VREG het aannemelijk dat voor het aangemelde net een dermate hoge beschikbaarheid van het net en zijn elektriciteitstoevoer vereist zijn, met in het bijzonder maximaal toelaatbare onbeschikbaarheidstijden van 100 milliseconden, dat de beschikbaarheid van het algemeen publieke net niet volstaat. Ook acht de VREG het aannemelijk dat de spanningsbeschikbaarheid van het algemeen publieke net niet beantwoordt aan de voor de exploitatie van het aangemelde net vereiste spanningsbeschikbaarheid. Aldus voorziet het aangemelde net om zowel veiligheidsredenen als technische redenen in een geïntegreerde exploitatie en een geïntegreerd productieproces.

Bijgevolg voldoet het aangemelde net aan het eerste subcriterium van het vijfde kwalificatiecriterium.

Aangezien aan slechts één van de twee subcriteria voldaan moet zijn voldaan opdat het aangemelde net voldoet aan het vijfde kwalificatiecriterium, staat het reeds vast dat het aangemelde net voldoet aan het vijfde kwalificatiecriterium.

5.2. Tweede subcriterium: het net distribueert primair elektriciteit aan de eigenaar of beheerder van het net, of de ondernemingen die daarmee verbonden of geassocieerd zijn

5.2.1. Draagwijdte van het eerste subcriterium

In zijn mededeling van 3 maart 2020 inzake gesloten distributienetten, privé-distributienetten, directe lijnen en directe leidingen¹⁹ (MEDE-2020-01) verduidelijkt de VREG dat er niet objectief is afgebakend tot welk niveau men van “primaire” distributie spreekt. Het is voor de VREG evenwel duidelijk dat het om het grootste gedeelte van het verbruik handelt. De term “primair” betekent in de Europese terminologie (maar ook in algemeen taalgebruik) “hoofdzakelijk”, “overwegend”, “voornamelijk”. Primair wordt niét begrepen als “de eerste plaats innemend”.

Dit criterium maakt het mogelijk dat een onderneming een net bezit of exploiteert en daarop andere ondernemingen aansluit. Daarbij geldt wel dat de onderneming (al dan niet samen met de met hem verbonden of geassocieerde bedrijven) de primaire verbruiker is. Een net distribueert primair elektriciteit aan de eigenaar of beheerder van het net, of de ondernemingen die daarmee verbonden of geassocieerd zijn, als deze onderneming of ondernemingen het grootste gedeelte van het verbruik van het gehele net voor hun rekening nemen.

5.1.2. Toepassing van het tweede subcriterium op het aangemelde net

Lanxess voerde in het dossier ter onderbouwing van zijn melding aan dat via het aangemelde net elektriciteit wordt gedistribueerd aan Lanxess zelf, als eigenaar en beheerder ervan, evenals aan verwante en niet-verwante bedrijven. Bij navraag naar concrete cijfergegevens inzake jaarverbruik elektriciteit, deed Lanxess evenwel afstand van het beroep op dit subcriterium. Aangezien Lanxess geen beroep doet op het tweede subcriterium, wordt dit ook niet onderzocht.

II.5. Conclusie

Het aangemelde net voldoet aan alle criteria voor de kwalificatie als gesloten distributienet, zoals bepaald in artikel 1.1.3, 56°/2 van het Energiedecreet.

¹⁹ Onder hoofding 3.2.4°. De mededeling is te raadplegen op <https://www.vreg.be/sites/default/files/document/mede-2020-01.pdf>.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. tot aktename van de melding van LANXESS nv, met maatschappelijke zetel te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 420 (Haven 507) en met ondernemingsnummer 0867.573.542, van een bestaand gesloten distributienet van elektriciteit gelegen te Kallo (Beveren) en Lillo (Antwerpen, district Berendrecht-Zandvliet-Lillo), zoals weergegeven op het in bijlage bij deze beslissing gevoegde situatieplan;

Artikel 2. te verklaren dat deze beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie ervan op de website van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node,

Pieterjan Renier
Algemeen directeur

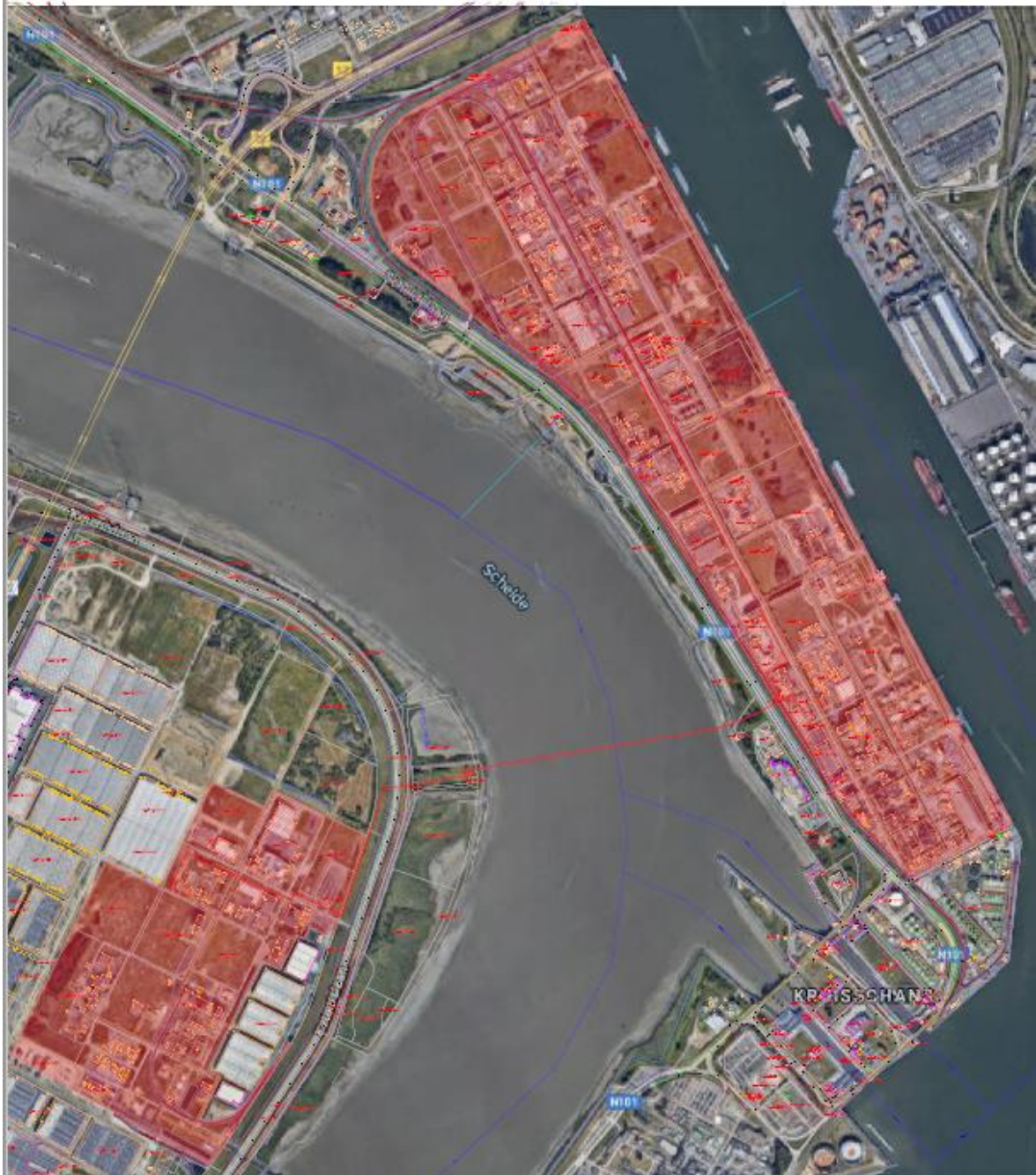
Bijlagen:

Bijlage 1. Situatieplan met aanduiding van de locatie van het gesloten distributienet

Bijlage 2. Kadasterplan

Bijlagen

BIJLAGE 1



BIJLAGE 2

