

Beslissing

van de VREG

met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi inzake aardgas voor het jaar
2021 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid (hierna: Energiebesluit);

Gezien de beslissing van de VREG van 13 augustus 2020 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-31). Deze tariefmethodologie werd naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de VREG van 11 december 2020 (BESL-2020-86), 5 februari 2021 (BESL-2021-07), 25 juni 2021 (BESL-2021-33), 8 oktober 2021 (BESL-2021-97) en 24 juni 2022 (BESL-2022-60)¹ (hierna: Tariefmethodologie 2021-2024);

Gezien de beslissing van de VREG van 8 oktober 2020 met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor het jaar 2021 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS voor de aardgasdistributienettarieven in de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-76). Deze beslissing werd naderhand nog gewijzigd bij beslissing van de VREG van 11 januari 2022 (BESL-2022-19);

Gezien de beslissing van de VREG van 15 december 2020 met betrekking tot de goedkeuring van de tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS voor de distributienettarieven voor aardgas voor het exploitatiejaar 2021 in de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-107);

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG;²

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, §2, 12° van het Energiedecreet bevoegd is om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de VREG conform art. 4.1.30, §1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat uit de Tariefmethodologie 2021-2024 volgt dat de VREG de regulatoire saldi van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders voor het jaar 2021 moet vaststellen, overeenkomstig de bepalingen van de Tariefmethodologie 2021-2024;

Overwegende dat de VREG met deze beslissing de regulatoire saldi inzake aardgas voor het jaar 2021 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS (hierna: SIBELGAS) vaststelt;

Overwegende dat de VREG, gedurende zijn onderzoek en op de dag van vandaag, geen reden heeft gevonden om aan de correctheid en billijkheid van de onderzochte cijfers te twijfelen;

¹ De gecoördineerde versie van de tariefmethodologie 2021-2024 is raadpleegbaar via:

<https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

² <https://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door SIBELGAS aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd;

Overwegende dat uit deze beslissing, en dan meer bepaald uit wat met deze beslissing wordt vastgesteld, geenszins rechten kunnen worden geput naar latere beslissingen toe;

Overwegende dat deze beslissing geenszins afbreuk doet aan de verdere uitoefening van de tarifaire bevoegdheid van de VREG en zijn exclusieve bevoegdheid inzake distributienettarieven geenszins beperkt.

1. Procedure

Op 1 juni 2022 heeft de VREG de volgende informatie van SIBELGAS ontvangen:

- de ex-post rapportering m.b.t. 2021: Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024);
- de ex-post rapportering m.b.t. 2021: Rapporteringsmodel endogene kosten (bijlagen 5 en 6 van de Tariefmethodologie 2021-2024);
- de methodenota m.b.t. 2021 (conform par. 14.3 van de Tariefmethodologie 2021-2024).

Op 3 juni 2022 werd het rapport inzake feitelijke bevindingen van de commissaris van SIBELGAS ontvangen. Dit rapport is een neerslag van de werkzaamheden die de commissaris uitvoerde alsook de feitelijke bevindingen die de commissaris daarbij deed. De werkzaamheden voor 2021 werden eerder goedgekeurd door de VREG. Hiervoor heeft de commissaris een eerste voorstel per mail op 10 maart 2022 ingediend. De VREG heeft zijn bemerkingen per mail op 29 maart 2022 kenbaar gemaakt. Hierna volgden een aangepast voorstel vanuit de commissaris per mail op 4 april 2022 en bijkomende bemerkingen vanuit de VREG per mail op 5 april 2022. De VREG heeft het definitieve voorstel inzake de werkzaamheden voor 2021 per mail op 7 april 2022 ontvangen.

Zoals ook in bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2021-2024 wordt aangegeven, brengt de commissaris in zijn rapporten geen enkele mate van zekerheid tot uitdrukking. Wel kan de VREG op basis van de bevindingen van de commissaris een conclusie trekken omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in de rapporteringsmodellen.

De rapporteringsvereisten zoals opgelegd in de par. 15.1, tabel 26 van de Tariefmethodologie 2021-2024 werden aldus gerespecteerd.

Alle ontvangen informatie werd door de VREG gecontroleerd. De vragen en bemerkingen die de VREG op basis van deze controlewerkzaamheden formuleerde, werden per mail op 15 juni 2022 aan FLUVIUS SYSTEM OPERATOR cvba (hierna: FLUVIUS), aangesteld door SIBELGAS als zijn werkmaatschappij, bezorgd. FLUVIUS heeft per mail op 24 juni 2022 geantwoord. Hierna volgden bijkomende bemerkingen vanuit de VREG per mail op 4 juli 2022. De VREG heeft het antwoord op die laatste vragen per mail op 8 juli 2022 ontvangen.

Op basis van alle ontvangen informatie had de VREG redelijke zekerheid verkregen omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering m.b.t. 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024) en kon hij overgaan tot de vaststelling van de regulatoire saldi 2021.

2. Gerapporteerde regulatoire saldi 2021

Uit het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024) kunnen de verschillende regulatoire saldi als volgt worden afgeleid:

- Uit Tabel 3 blijkt het regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie.
- Uit Tabel 5A blijkt het regulatorisch saldo inzake volumerisico endoog budget (hierna: het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen).
- Uit Tabel 6A blijkt het regulatorisch saldo inzake herindexering basisgedeelte endoog budget (hierna: het regulatorisch saldo inzake herindexering).
- Uit Tabel 7 blijkt het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting.
- Uit Tabel 8 blijkt het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden.

Op basis van deze tabellen heeft SIBELGAS de regulatoire saldi 2021 berekend en voorgesteld aan de VREG, aangevuld met de attesten van de commissaris. In onderstaande Tabel 1 wordt dan ook een overzicht opgenomen van de regulatoire saldi 2021 die door SIBELGAS voor zijn gereguleerde activiteit aardgas werden gerapporteerd. Hierbij werden door SIBELGAS in het rapporteringsmodel ook de cellen ingevuld die normaliter door de VREG worden ingevuld³. Dit teneinde in zijn boekhouding voor 2021 zoveel als mogelijk rekening te kunnen houden met de regulatoire saldi volgens de berekeningswijze zoals aangegeven in de Tariefmethodologie 2021-2024.

Tabel 1 Overzicht regulatoire saldi 2021 zoals gerapporteerd door SIBELGAS

	SIBELGAS
Regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2021	-€125.157,29
Regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2021	-€239.518,06
Regulatorisch saldo inzake herindexering 2021	€75.889,61
Regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2021	-€ 850,63
Regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden 2021	-€5.390,72

Positieve saldi zijn tekorten voor de distributienetbeheerder, negatieve waarden zijn overschotten.

³ De gegevens die door de VREG dienen worden ingevuld, kunnen rechtstreeks uit bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024 worden afgeleid op basis van hun blauwe markering.

3. Vaststelling van de regulatoire saldi 2021 door de VREG

Ter vaststelling van de regulatoire saldi 2021 vulde de VREG in het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024) alle rubrieken in die door hem dienden worden aangevuld en dit conform de bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Meer bepaald vulde de VREG volgende rubrieken aan:

- In Tabel 3 werden de waarden van de kapitaalkostvergoedingen voor 2021 ingevuld, dewelke in de bijlage 10 van de Tariefmethodologie 2021-2024 werden berekend conform de bepalingen in de bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024.

Deze berekeningen resulteren in volgende ex-post kapitaalkostvergoedingspercentages voor 2021:

- o het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie bij het begin van het boekjaar: 0,15%;
- o het gemiddeld regulatoir saldo inzake volumeverschillen: 0,15%;
- o het gemiddeld regulatoir saldo inzake herindexering: 0,15%;
- o het gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting: 0,15%;
- o het gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden: 0,15%.

Deze waarden werden aldus in elk van de betrokken kostenrubrieken in Tabel 3 van het betreffende rapporteringsmodel in rekening gebracht.

Na invulling van alle nodige gegevens kon de VREG voor de gereguleerde activiteit aardgas overgaan tot controle van de rapporteringsmodellen en de attesten van de commissaris en dit ter vaststelling van zowel het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2021, het regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2021, het regulatoir saldo inzake herindexering 2021, het regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2021 als het regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden 2021.

3.1. Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2021

Overeenkomstig par. 5.6.1 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatoir saldo inzake exogene kosten gelijk aan het verschil tussen:

- de werkelijke exogene kosten van SIBELGAS in 2021, en
- het gedeelte van de werkelijke opbrengsten van SIBELGAS in 2021 uit zijn periodieke distributienettarieven bestemd voor de dekking van de exogene kosten.

Het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2021 wordt afgeleid uit Tabel 3 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten betekent dat er meer werkelijke exogene kosten dan werkelijke ontvangsten voor exogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettariëven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2021 na te gaan, controleerde de VREG of de gebudgetteerde kosten in Tabel 3 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 gelijk zijn aan de overeenkomstige, definitieve waarden in de ex-ante rapportering 2021. Dit zijn ook de waarden die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2021 voor de gereguleerde activiteit aardgas⁴. Bij deze controle werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

Het gedeelte van de werkelijke opbrengsten in 2021 uit de periodieke distributienettariëven bestemd voor de dekking van de exogene kosten wordt bepaald in Tabel 5E en Tabel 5F van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021. In deze tabellen worden de werkelijke opbrengsten uit de periodieke distributienettariëven verdeeld over een endogeen en exogeen gedeelte volgens het relatieve aandeel van beiden in Tabel 9 van het definitieve tariefvoorstel van SIBELGAS voor de periodieke aardgasdistributienettariëven in 2021.

Bij de controle van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende exogene termen van de ex-post rapportering 2021 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.2. Regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2021

Overeenkomstig par. 5.6.2 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen gelijk aan het verschil tussen:

- het budget voor endogene kosten van SIBELGAS in 2021 zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel van SIBELGAS voor de periodieke aardgasdistributienettariëven in 2021, en
- het gedeelte van de werkelijke opbrengsten van SIBELGAS in 2021 uit zijn periodieke distributienettariëven bestemd voor de dekking van de endogene kosten.

Het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2021 wordt afgeleid uit Tabel 5A van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen betekent dat er minder werkelijke ontvangsten dan toegewezen budget voor endogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettariëven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen geldt het omgekeerde.

⁴ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2022-19>

Bij de controle van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende exogene termen van de ex-post rapportering 2021 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.3. Regulatorisch saldo inzake herindexering 2021

Overeenkomstig par. 5.6.3 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo inzake herindexering gelijk aan het verschil tussen:

- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten van SIBELGAS in 2021 volgens de werkelijke inflatie, en
- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten van SIBELGAS in 2021, zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel van SIBELGAS voor de periodieke aardgasdistributietarieven in 2021 volgens de toen verwachte inflatie.

Het regulatorisch saldo inzake herindexering 2021 wordt afgeleid uit Tabel 6A van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributietarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Bij de controle van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende exogene termen van de ex-post rapportering 2021 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.4. Regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2021

Overeenkomstig par. 5.6.4 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting gelijk aan het verschil tussen:

- de ex-post aanvullende term voor vennootschapsbelasting van SIBELGAS in 2021 volgens de werkelijke afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden, de werkelijke kosten inzake de GRB-heffing en de werkelijke notionele intrestaftrek.
- de ex-ante aanvullende term voor vennootschapsbelasting van SIBELGAS in 2021, zoals opgenomen in het toegelaten inkomen van SIBELGAS voor 2021 volgens de toen verwachte afschrijvingen van herwaarderingsmeerwaarden, de toen verwachte kosten inzake de GRB-heffing en de toen verwachte notionele intrestaftrek.

Afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden en kosten inzake de GRB-heffing zijn fiscaal niet aftrekbaar en werken bijgevolg belasting verhogend. De notionele intrestaftrek werkt belasting verlagend.

Het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2021 wordt afgeleid uit Tabel 7 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting betekent dat er meer werkelijke afschrijvingen van herwaarderingsmeerwaarden, meer werkelijke kosten inzake de GRB-heffing en/of minder notionele intrestaftrek dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2021 na te gaan, controleerde de VREG of de gebudgetteerde kosten in Tabel 9 tot en met Tabel 13D van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 gelijk zijn aan de overeenkomstige, definitieve waarden in de ex-ante rapportering 2021. Dit zijn ook de waarden die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2021 voor de gereguleerde activiteit aardgas⁵. Bij deze controle werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

Verder stelde de VREG vast dat het ex-post basistarief voor de notionele intrestaftrek voor het aanslagjaar 2022 samenvalt met het ex-ante verwachte tarief, zijnde 0,00%, hetgeen door SIBELGAS correct in rekening werd genomen.

Bij de controle van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende exogene termen van de ex-post rapportering 2021 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.5. Regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden 2021

Overeenkomstig par. 5.6.5 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden gelijk aan het verschil tussen:

- de ex-post aanvullende term voor herwaarderingsmeerwaarden van SIBELGAS in 2021 volgens de werkelijke afschrijvingskosten en kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden, en
- de ex-ante aanvullende term voor herwaarderingsmeerwaarden van SIBELGAS in 2021, zoals opgenomen in het toegelaten inkomen van SIBELGAS in 2021 volgens de toen verwachte afschrijvingskosten en kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden.

Het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden 2021 wordt afgeleid uit Tabel 8 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 (bijlage 4A van de Tariefmethodologie 2021-2024).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden betekent dat er meer werkelijke afschrijvingskosten en/of kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden 2021 na te gaan, controleerde de VREG of de gebudgetteerde kosten in Tabel 13C tot en met Tabel 14

⁵ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2022-19>

van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2021 gelijk zijn aan de overeenkomstige, definitieve waarden in de ex-ante rapportering 2021. Dit zijn ook de waarden die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2021 voor de gereguleerde activiteit aardgas⁶. Bij deze controle werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

Bij de controle van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende exogene termen van de ex-post rapportering 2021 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

⁶ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2022-19>

4. Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. De regulatoire saldi 2021 voor de aardgasdistributienetbeheerder SIBELGAS overeenkomstig de Tariefmethodologie 2021-2024 vast te stellen als volgt:

	SIBELGAS
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2021	-€125.157,29
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2021	-€239.518,06
Regulatoir saldo inzake herindexering 2021	€75.889,61
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2021	-€ 850,63
Regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden 2021	-€5.390,72

Positieve saldi zijn tekorten voor de distributienetbeheerder, negatieve waarden zijn overschotten.

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op de dag van de publicatie van deze beslissing.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node,

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur