

Beslissing

van de VREG van 1/09/2020

met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi inzake aardgas voor het jaar
2019 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt,

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid (hierna: Energiebesluit);

Gezien de beslissing van de VREG van 24 augustus 2016 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2016-09), zoals gewijzigd bij beslissingen van 6 juli 2018 (BESL-2018-23), 20 september 2018 (BESL-2018-73) en 21 juni 2019 (BESL-2019-24) (hierna: Tariefmethodologie 2017-2020); ¹

Gezien de beslissing van de VREG van 4 oktober 2018 met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor het jaar 2019 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS voor de aardgasdistributienettarieven in de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2018-93); ²

Gezien de beslissing van de VREG van 14 december 2018 met betrekking tot de goedkeuring van de tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS voor de distributienettarieven voor aardgas voor het exploitatiejaar 2019 in de reguleringsperiode 2017-2020 (BESL-2018-148); ³

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG; ⁴

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, §2, 12° van het Energiedecreet bevoegd is om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de VREG conform art. 4.1.30, §1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat uit de Tariefmethodologie 2017-2020 volgt dat de VREG de regulatoire saldi van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders voor het jaar 2019 moet vaststellen, overeenkomstig de bepalingen hieromtrent in de Tariefmethodologie 2017-2020 en haar bijlagen;

Overwegende dat de VREG met deze beslissing de regulatoire saldi inzake aardgas voor het jaar 2019 van de opdrachthoudende vereniging SIBELGAS (hierna: SIBELGAS) vaststelt;

Overwegende dat de VREG, gedurende zijn onderzoek en op de dag van vandaag, geen reden heeft gevonden om aan de correctheid en billijkheid van de onderzochte cijfers te twijfelen;

¹ <https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2017-2020>

² <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2018-93>

³ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2018-148>

⁴ <https://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door SIBELGAS aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

1. Procedure

Op 1 juli 2020 heeft de VREG van SIBELGAS de rapporteringsmodellen inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020), de rapporteringsmodellen inzake endogene kosten 2019 (bijlagen 5 en 6 van de Tariefmethodologie 2017-2020) en de rapporteringsmodellen inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2019 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020) ontvangen. Op diezelfde dag werden de rapporten inzake feitelijke bevindingen opgesteld door de commissaris van SIBELGAS ontvangen. De rapporteringsvereisten zoals opgelegd in de par. 8.1, tabel 15 van de Tariefmethodologie 2017-2020 werden aldus gerespecteerd.

De rapporteringsmodellen en de rapporten inzake feitelijke bevindingen van de commissaris werden gecontroleerd door de VREG. De rapporten inzake feitelijke bevindingen van de commissaris van SIBELGAS zijn opgesteld conform de door de VREG goedgekeurde werkzaamheden die door de commissaris werden uitgevoerd. Hiervoor ontving de VREG via e-mail op 23 april 2020 van de commissaris het eerste voorstel inzake de werkzaamheden voor 2019. Hierop heeft de VREG via e-mail op 6 mei 2020 zijn bemerkingen kenbaar gemaakt, waarna hij op 7 mei 2020 via e-mail een nieuw voorstel ontving. Op 12 mei 2020 maakte de VREG via e-mail nog zijn laatste bemerkingen aan de commissaris over en ontving hij op 28 mei 2020 via e-mail het laatste voorstel inzake de werkzaamheden 2019. Zoals ook in bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2017-2020 wordt aangegeven, brengt de commissaris in zijn rapporten geen enkele mate van zekerheid tot uitdrukking. Wel kan de VREG op basis van de bevindingen van de commissaris een conclusie trekken omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in de rapporteringsmodellen.

Op basis van de controlewerkzaamheden die door de VREG op alle ontvangen informatie werden uitgevoerd, legde de VREG zowel aan FLUVIUS SYSTEM OPERATOR cvba (hierna: FLUVIUS), aangesteld door SIBELGAS als zijn werkmaatschappij, als aan de commissaris van SIBELGAS vragen en bemerkingen voor via e-mail op 17 juli 2020. Op 31 juli 2020 ontving de VREG via e-mail een antwoord op deze vragen en bemerkingen, waarna de VREG op 10 augustus 2020 via e-mail bijkomende vragen en bemerkingen voorlegde. Hierop ontving de VREG op 19 augustus 2020 via e-mail een antwoord. Op 26 augustus 2020 heeft de VREG nogmaals via e-mail bijkomende vragen en bemerkingen aan FLUVIUS voorgelegd. Hierop ontving de VREG op 28 augustus 2020 via e-mail een antwoord. Op 26 augustus 2020 en 28 augustus 2020 vond ook een kort overleg tussen de medewerkers van de VREG en van FLUVIUS plaats met betrekking tot de op dat moment voorliggende vragen en bemerkingen.

Op basis van alle ontvangen informatie had de VREG redelijke zekerheid verkregen omtrent de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020) enerzijds en het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2019 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020) anderzijds en kon hij overgaan tot de vaststelling van de regulatoire saldi 2019.

2. Gerapporteerde regulatoire saldi 2019

Uit het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020) kunnen de verschillende regulatoire saldi als volgt worden afgeleid:

- Uit Tabel 3B blijkt het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie,
- Uit Tabel 5A blijkt het regulatoir saldo voor het budget endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers (hierna: het regulatoir saldo inzake volumeverschillen),
- Uit Tabel 6A blijkt het regulatoir saldo voor het budget endogene kosten: herindexering budget (hierna: het regulatoir saldo inzake herindexering),
- Uit Tabel 7 blijkt het regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting, dewelke wordt afgeleid uit Tabel 1 van de door SIBELGAS gerapporteerde bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020.

Op basis van deze tabellen heeft SIBELGAS de regulatoire saldi 2019 berekend en voorgesteld aan de VREG, aangevuld met de attesten van de commissaris. In onderstaande Tabel 1 wordt dan ook een overzicht opgenomen van de regulatoire saldi die m.b.t. 2019 door SIBELGAS voor zijn gereguleerde activiteit aardgas werden gerapporteerd. Hierbij werden door SIBELGAS in het rapporteringsmodel ook de cellen ingevuld die normaliter door de VREG worden ingevuld ⁵. Dit teneinde in zijn boekhouding voor 2019 zoveel als mogelijk rekening te kunnen houden met de regulatoire saldi volgens de berekeningswijze zoals aangegeven in de Tariefmethodologie 2017-2020.

Tabel 1 Overzicht regulatoire saldi 2019 zoals gerapporteerd door SIBELGAS ⁶

	SIBELGAS (in euro)
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2019	-79.323,55
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2019	245.985,39
Regulatoir saldo inzake herindexering 2019	-31.649,48
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2019	2.713,55

⁵ De gegevens die door de VREG dienen worden ingevuld, kunnen rechtstreeks uit het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020) worden afgeleid op basis van hun blauwe markering.

⁶ Positieve waarde = gerapporteerd tekort. Negatieve waarde = gerapporteerd overschot.

3. Vaststelling van de regulatoire saldi 2019 door de VREG

Ter vaststelling van de regulatoire saldi 2019 vulde de VREG in het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020) alle rubrieken in die door hem dienden worden aangevuld en dit conform de bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2017-2020. Meer bepaald vulde de VREG volgende rubrieken aan:

- In Tabel 3B werden de waarden van de kapitaalkostvergoedingen voor 2019 ingevuld, dewelke in de bijlage 11 van de Tariefmethodologie 2017-2020 werden berekend conform de bepalingen in de bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2017-2020. Deze berekeningen resulteren in volgende ex-post kapitaalkostvergoedingspercentages voor 2019:
 - o het gemiddeld regulatoir actief/passief: 2,00%;⁷
 - o het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie bij het begin van het boekjaar: 0,68%;
 - o het gemiddeld regulatoir saldo inzake volumeverschillen: 0,68%;
 - o het gemiddeld regulatoir saldo inzake herindexering: 0,68%;
 - o het gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting: 0,68%.

Deze waarden werden aldus in elk van de betrokken kostenrubrieken in Tabel 3B van het betreffende rapporteringsmodel in rekening gebracht.

- In Tabel 6A werd de ex-ante correctie voor vennootschapsbelasting, zoals op 4 oktober 2018 vastgesteld door de VREG m.b.t. het toegelaten inkomen voor endogene kosten 2019 ingevuld⁸. Hiernaast vulde de VREG ook de bij de vaststelling van het toegelaten inkomen 2019 verwachte inflatie door de evolutie van de nationale consumptieprijsindex van juli 2018 naar juli 2019 en de werkelijke inflatie voor diezelfde periode aan. Deze waren respectievelijk 1,75%⁹ en 1,42%¹⁰.

In het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2019 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020) dienden door de VREG geen aanvullingen te gebeuren.

Na invulling van alle nodige gegevens kon de VREG voor de gereguleerde activiteit aardgas overgaan tot controle van de rapporteringsmodellen en de attesten van de commissaris en dit ter vaststelling van zowel het regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2019, het regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2019, het regulatoir saldo inzake herindexering 2019 als het regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2019.

⁷ Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening tegen intrest, deelt de Algemene administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën de wettelijke interestvoet mee die bepaald wordt volgens de methode uiteengezet in voornoemd artikel 2, § 1. Voor het jaar 2019 is de wettelijke interestvoet : 2,00 % (B.S. 14/01/2019).

⁸ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2018-93>

⁹ Om redenen van presentatie werd het percentage hier afgerond.

¹⁰ Om redenen van presentatie werd het percentage hier afgerond.

3.1. Regulatorisch saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2019

Het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2019 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.1 in de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door:

- De afwijking tussen de werkelijke exogene kosten 2019 en de gebudgetteerde exogene kosten 2019, en
- De afwijking tussen de gebudgetteerde exogene kosten 2019 en de werkelijke ontvangsten inzake exogene kosten 2019.

In essentie komt het er aldus op neer dat het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2019 ontstaat door de afwijking tussen de werkelijke exogene kosten 2019 en de werkelijke ontvangsten inzake exogene kosten 2019.

Het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2019 wordt afgeleid uit Tabel 3B van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten betekent dat er meer werkelijke exogene kosten dan werkelijke ontvangsten voor exogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven, overeenkomstig de bepalingen hierover in de Tariefmethodologie 2017-2020. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2019 na te gaan, heeft de VREG ook de gebudgetteerde kosten, die in Tabel 3B van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 worden opgenomen, afgestemd met het definitief rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-ante) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020). Met het definitief rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-ante) 2019 worden de gebudgetteerde exogene kosten 2019 bedoeld die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2019 voor de gereguleerde activiteit aardgas¹¹. Bij deze afstemming werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

De werkelijke ontvangsten in Tabel 5E van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 werden verdeeld over een endogeen en exogeen gedeelte en dit volgens het relatief aandeel van de endogene kosten in Tabel 10 van het tariefvoorstel voor de periodieke aardgasdistributienettarieven 2019.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.2. Regulatorisch saldo voor endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers 2019

Het regulatorisch saldo voor endogene kosten: volumerisico m.b.t. verbruiksgerelateerde tariefdragers, hier ook het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen genoemd, voor 2019

¹¹ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2018-93>

ontstaat overeenkomstig par. 5.5.2 van de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen:

- het door SIBELGAS toegewezen budget inzake endogene kosten 2019, exclusief het door SIBELGAS toegewezen budget inzake endogene kosten m.b.t. de tariefcomponent 'meet- en teltarief', afgeleid uit SIBELGAS zijn tariefvoorstel voor het exploitatiejaar 2019, en
- de werkelijke ontvangsten m.b.t. endogene kosten van SIBELGAS in 2019 uit zijn periodieke distributienettarieven, exclusief zijn ontvangsten voor endogene kosten m.b.t. de tariefcomponent 'meet- en teltarief'.

Het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2019 wordt afgeleid uit Tabel 5A van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen betekent dat er minder werkelijke ontvangsten dan toegewezen budget inzake endogene kosten¹² waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven, overeenkomstig de bepalingen hierover in de Tariefmethodologie 2017-2020. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen geldt het omgekeerde.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 stelde de VREG geen afwijkingen inzake de berekening van dit regulatorisch saldo vast.

3.3. Regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten 2019: herindexering budget

Het regulatorisch saldo voor het budget endogene kosten: herindexering budget, hier ook het regulatorisch saldo inzake herindexering genoemd, voor 2019 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.3 van de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen het budget inzake endogene kosten, zoals opgenomen in het tariefvoorstel voor 2019, volgens de toen verwachte inflatie en het budget inzake endogene kosten volgens de werkelijke inflatie.

Het regulatorisch saldo inzake herindexering 2019 wordt afgeleid uit Tabel 6A van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven, overeenkomstig de bepalingen hierover in de Tariefmethodologie 2017-2020. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 stelde de VREG geen afwijkingen vast inzake de berekening van dit regulatorisch saldo.

3.4. Regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2019

¹² Exclusief deze m.b.t. het 'meet- en teltarief'.

Het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2019 ontstaat overeenkomstig par. 5.5.4 in de tekst van de Tariefmethodologie 2017-2020 door de afwijking tussen de werkelijke afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden en de werkelijke notionele intrestaftrek t.o.v. hun gebudgetteerde bedragen.

Het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2019 wordt afgeleid uit Tabel 1 van het rapporteringsmodel m.b.t. het saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2019 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020) en is eveneens vervat in Tabel 7 van het rapporteringsmodel inzake exogene kosten (ex-post) 2019 (bijlage 4 van de Tariefmethodologie 2017-2020).

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting betekent dat er enerzijds meer werkelijke afschrijvingen en/of anderzijds minder notionele intrestaftrek dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven, overeenkomstig de bepalingen hierover in de Tariefmethodologie 2017-2020. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting geldt het omgekeerde.

Teneinde de correcte bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2019 na te gaan, heeft de VREG ook de gebudgetteerde kosten, die in het rapporteringsmodel m.b.t. de vennootschapsbelasting (ex-post) 2019 worden opgenomen, afgestemd met het definitief rapporteringsmodel m.b.t. vennootschapsbelasting (ex-ante) 2019 (bijlage 9 van de Tariefmethodologie 2017-2020). Met het definitief rapporteringsmodel m.b.t. vennootschapsbelasting (ex-ante) 2019 worden de gebudgetteerde bedragen inzake vennootschapsbelasting 2019 bedoeld die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2019 voor de gereguleerde activiteit aardgas¹³. Bij deze afstemming werden door de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

Verder stelde de VREG vast dat het ex-post basistarief voor de notionele intrestaftrek voor het aanslagjaar 2020 samenvalt met het ex-ante verwachte tarief, zijnde 0,726%, hetgeen door SIBELGAS correct in rekening werd genomen.

Bij de controle van het rapporteringsmodel inzake saldo vennootschapsbelasting (ex-post) 2019 stelde de VREG geen afwijkingen vast inzake de berekening van dit regulatorisch saldo.

¹³ <https://www.vreg.be/nl/document/besl-2018-93>

4. Beschikkend gedeelte

Beslist:

Artikel 1. De regulatoire saldi 2019 voor de aardgasdistributienetbeheerder SIBELGAS overeenkomstig de Tariefmethodologie 2017-2020 vast te stellen als volgt ¹⁴:

	SIBELGAS (in euro)
Regulatoir saldo inzake exogene kosten m.b.t. distributie 2019	-79.323,55
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen 2019	245.985,39
Regulatoir saldo inzake herindexering 2019	-31.649,48
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting 2019	2.713,55

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op 01 september 2020 zijnde de dag van de publicatie van deze beslissing.

Voor de VREG

Brussel, 1 september 2020



Pieterjan Renier
Algemeen Directeur

¹⁴ Positieve waarde = regulatoir tekort. Negatieve waarde = regulatoir overschot.