



Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
Publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
Graaf de Ferrarisgebouw | Koning Albert II-laan 20 bus 19 | B-1000 Brussel
Gratis telefoon 1700 | Fax +32 2 553 13 50
Email: info@vreg.be
Web: www.vreg.be

Beslissing van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 7 juli 2015

met betrekking tot de herziening van de beslissing tot goedkeuring van de
tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging PBE voor de
distributienettarieven voor elektriciteit voor het exploitatiejaar 2015 in de
reguleringsperiode 2015-2016 (BESL-2014-37)

BESL-2015-24

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (hierna 'VREG'),

Gelet op de artikelen 3.1.3, 2°, en 3.1.4, § 2, van het Energiedecreet;

Gelet op de beginselen van behoorlijk bestuur;

Gezien de beslissing van de VREG van 30 september 2014 met betrekking tot het vaststellen van de methode ter vaststelling van de distributenettarieven voor elektriciteit en aardgas voor de eerste reguleringsperiode 2015-2016 (BESL-2014-21);

Gezien de beslissing van de VREG van 18 december 2014 met betrekking tot goedkeuring van de tariefvoorstellen van PBE voor de distributenettarieven voor elektriciteit voor het exploitatiejaar 2015 in de reguleringsperiode 2015-2016 (BESL-2014-37);

Overwegende dat uit artikel 37.10 van Richtlijn 2009/72/EG volgt dat de regulator zo nodig de tarieven kan wijzigen om ervoor te zorgen dat deze evenredig zijn en op een niet-discriminatoire wijze worden toegepast;

Overwegende dat de Vlaamse decreetgever deze Richtlijn voor wat de bevoegdheid over de distributenettarieven betreft, omgezet heeft bij decreet van 14 maart 2014 houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de omzetting van de Richtlijn van de Europese Unie 2012/27/EU van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie en de toekenning van groenestroomcertificaten, warmte-krachtcertificaten en garanties van oorsprong, en dat de Vlaamse decreetgever tegelijkertijd gebruik gemaakt heeft van de nieuwe gewestelijke bevoegdheid inzake tarieven;

Overwegende dat de VREG sinds 1 juli 2014 op basis van de vigerende bepalingen, zijnde artikel 3.1.3, 2° en 3.1.4, § 2, 12° Energiedecreet, samen gelezen met de beginselen van behoorlijk bestuur, bevoegd is om tarifaire beslissingen te nemen, met inbegrip van het vaststellen of goedkeuren van een tariefmethodologie en/of van tarieven, en voorbereidende maatregelen te treffen met het oog daarop, waaronder het organiseren van een consultatie;

Overwegende dat de VREG bij het nemen van tariefbeslissingen inzake de aansluiting op en de toegang tot de distributienetten handelt overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet en volgens transparante criteria;

Overwegende dat de VREG op 30 september 2014 de tariefmethodologie met betrekking tot de distributenettarieven voor elektriciteit en aardgas voor de reguleringsperiode 2015-2016 vastgesteld heeft;

Overwegende dat conform punt 8.2 van de tariefmethodologie voorzien is in de mogelijkheid van een tussentijdse introductie van nieuwe distributenettarieven, dus van de herziening van (goedgekeurde) distributietarieven;

Overwegende dat de tariefmethodologie onder Tabel 8 en 9 voorschrijft dat de kosten van een vennootschapsbelasting aan de tariefcomponenten 'basistarief voor het gebruik van het distributienet' (bij elektriciteit en aardgas) en 'aanvullend capaciteitstarief voor klantengroep prosumenten met terugdraaiende teller' (bij elektriciteit) worden toegewezen;

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de tariefmethodologie met betrekking tot de distributenettarieven voor elektriciteit voor de reguleringsperiode 2015-2016 het toegelaten inkomen

van PBE voor zijn niet-exogene kosten 2015 uit zijn periodieke distributienettarieven voor elektriciteit opnieuw heeft bepaald rekening houdend met de ingevoerde vennootschapsbelasting en dat hij de distributienetbeheerder per aangetekende brief van het nieuwe toegelaten inkomen in kennis heeft gesteld op 12 mei 2015;

Overwegende dat in principe enkel halfjaarlijks, meer bepaald op 1 juli of 1 januari, nieuwe distributietarieven toegelaten kunnen worden door de VREG, maar dat hierop een afwijking toegestaan kan worden mits gemotiveerd verzoek van een distributienetbeheerder;

Overwegende dat PBE op 1 juni 2015 dergelijk gemotiveerde verzoek bij de VREG indiende;

Overwegende dat het verzoek tot herziening van de distributienettarieven door PBE gebeurt naar aanleiding van de schrapping van de uitsluiting uit het toepassingsgebied van de vennootschapsbelasting van PBE als intercommunale, en dit krachtens de programmawet van 19 december 2014 (BS 29 december 2014);

Overwegende dat PBE nieuwe tariefvoorstellen indiende met betrekking tot de periodieke tarieven, afname;

Overwegende dat de ingediende tariefvoorstellen het gevolg zijn van de door de VREG aan de distributienetbeheerder gemelde nieuwe toegelaten inkomsten n.a.v. de vennootschapsbelasting voor zijn niet-exogene kosten uit distributienettarieven 2015 voor elektriciteit;

Overwegende dat PBE de impact van de vennootschapsbelasting op zijn toegelaten inkomen overeenkomstig de tariefmethodologie met betrekking tot de distributienettarieven voor elektriciteit voor de reguleringsperiode 2015-2016 moet verwerken in zijn periodieke distributienettarieven afname voor elektriciteit, meer bepaald de tariefcomponenten 'basistarief voor het gebruik van het elektriciteitsdistributienet' en 'aanvullend capaciteitstarief voor klantengroep prosumenten met terugdraaiende teller';

Overwegende dat de invoering van de vennootschapsbelasting voor wat elektriciteit betreft, nu leidt tot een wijziging van het bestaande basistarief voor het gebruik van het elektriciteitsdistributienet en het bestaand aanvullend capaciteitstarief voor klantengroep prosumenten met terugdraaiende teller;

Overwegende dat de VREG, gedurende zijn onderzoek van het aangepaste tariefvoorstel en op de dag van vandaag, geen reden heeft gevonden om aan de correctheid en billijkheid van de ter goedkeuring gestelde cijfers te twijfelen;

Overwegende dat de federale bijdrage, zoals vermeld op de tarieflijst transmissienettarieven, geen onderdeel uitmaakt van de tarifaire bevoegdheid van de VREG; dat de federale bijdrage geen onderdeel uitmaakt van het transmissienettarief; dat het bedrag van de federale bijdrage mogelijk onderhevig is aan wijzigingen in de loop van 2015 ten gevolge van beslissingen van de respectievelijke overheden; dat dit zal verduidelijkt worden in een voetnoot onder de voormelde tarieflijst;

Overwegende dat uit deze tariefbeslissing, en dan meer bepaald uit wat met deze tariefbeslissing wordt goedgekeurd, geenszins rechten kunnen worden geput naar latere tariefbeslissingen toe, en evenmin garanties dat wat nu goedgekeurd wordt ook later nog zal worden goedgekeurd.

De VREG is van oordeel dat de federale voorschriften inzake tarieven (inzonderheid art. 12bis en 12quater van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt), impliciet opgeheven zijn door het decreet van 14 maart 2014. Hoe dan ook is deze beslissing verenigbaar met deze federale voorschriften.

De VREG keurt hierna de tussentijdse aanpassing van de distributietarieven goed inzake de toegang tot de distributienetten, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet en volgens transparante criteria.

I. ANTECEDENTEN

De VREG heeft op basis van de artikelen 3.1.3, 2^o, en 3.1.4, § 2, van het Energiedecreet op 30 september 2014 een tariefmethodologie vastgesteld voor de reguleringsperiode 2015-2016.¹

Op 30 september 2014 werd de tariefmethodologie bekendgemaakt op de website van de VREG.

Op 18 december 2014 keurde de VREG de tariefvoorstellen voor de periodieke en niet-periodieke distributienettarieven 2015 van PBE (BESL-2014-37) goed.

Op 12 mei 2015 stelde de VREG de distributienetbeheerder per brief in kennis van zijn nieuw toegelaten inkomen voor niet-exogene kosten 2015 uit distributienettarieven elektriciteit n.a.v. de invoering van de vennootschapsbelasting. Dit nieuwe inkomen werd door de VREG berekend op dezelfde wijze als voor de distributienettarieven die van kracht zijn vanaf 01/01/2015 volgens BESL-2014-37 (elektriciteit), zoals beschreven in de tariefmethodologie ter bepaling van het inkomen voor 2015, met als enige aanpassing dat in de gehanteerde kapitaalkostenvergoeding de vennootschapsbelasting werd verhoogd van 0,00% naar 33,99%. De distributienetbeheerder werd hierbij ook door de VREG ingelicht over de nieuwe hoogte van de waarde van de x-factor voor de reguleringsperiode 2015-2016 per activiteit.

Het eerste tariefvoorstel van de distributienetbeheerders onder Infrax werd via drager ontvangen door de VREG per 1 juni 2015. De bijkomende vragen van de VREG op dit eerste tariefvoorstel werden per e-mail aan Infrax bezorgd per 10 juni 2015. Het tweede tariefvoorstel werd via e-mail door de VREG ontvangen per 17 juni 2015. De bijkomende vragen van de VREG op dit tweede tariefvoorstel werden per e-mail aan Infrax bezorgd per 2 juli 2015. Het derde en laatste (definitieve) tariefvoorstel werd via e-mail door de VREG ontvangen per 3 juli 2015.

De medewerkers van de VREG en Infrax hebben in het kader van de beoordeling van de tariefvoorstellen e-mails uitgewisseld over specifieke vragen.

¹ BESL-2014-21 (<http://www.vreg.be/besl-2014-21>)

II. ANALYSE VAN HET TARIEFVOORSTEL

De VREG licht hieronder toe hoe hij de tariefvoorstellen voor de aanpassing van de periodieke elektriciteitsdistributietarieven 2015 van de distributienetbeheerders heeft onderzocht.

De distributienetbeheerders dienden hun tariefvoorstel voor de periodieke distributietarieven 2015 in overeenkomstig par. 5.9 in de tariefmethodologie, d.m.v. het indienen bij de VREG van de door hen ingevulde bijlage 7 van de tariefmethodologie 'Rapporteringsmodel tariefvoorstel', overeenkomstig de richtlijnen van de VREG in par. 2 van de 'Invul- en auditinstructie rapporteringsmodellen' in bijlage 1 van de tariefmethodologie, inclusief de gevraagde bijkomende inlichtingen volgens bijlage 8 'In te dienen documenten door de distributienetbeheerder bij zijn tariefvoorstel' van de tariefmethodologie.

Het onderzoek van de VREG m.b.t. de vermelde bijlage 7 'Rapporteringsmodel tariefvoorstel' omvatte:

- Het nazicht door de VREG of het verwachte inkomen van de distributienetbeheerder uit zijn periodieke distributietarieven voor niet-exogene kosten, volgend uit zijn tariefvoorstel en de daarbij gehanteerde rekenvolumes, het door de VREG toegelaten inkomen voor niet-exogene kosten niet overschrijdt. De VREG heeft hierbij, gezien de hoogte van de bedragen en de rekenvolumes, ten gevolge van de noodzakelijke afronding van de tarieven voor weergave op het tariefblad, in een aantal gevallen kleine afrondingsverschillen vastgesteld, die, rekening houdend met de in de tariefmethodologie voorziene dekking van het volumerisico, geen aanleiding gaven tot verdere actie van de distributienetbeheerder.
- Het nazicht door de VREG of het verwachte inkomen van de distributienetbeheerder uit zijn periodieke distributietarieven voor exogene kosten, volgend uit zijn tariefvoorstel en de daarbij gehanteerde rekenvolumes, gelijk is aan het door de VREG toegelaten inkomen voor exogene kosten op eventuele afrondingsverschillen na.
- Wat betreft het titelblad:
 - o Nazicht door de VREG of de distributienetbeheerder de gevraagde informatie (naam van de distributienetbeheerder, ondernemingsnummer, BTW-regime, naam van de werkmaatschappij en type activiteit) volledig en correct heeft ingevuld.
- Wat betreft Tabel 1 'Overzicht toegestaan inkomen gereguleerde activiteiten 'elektriciteit' en 'gas' voor boekjaar 2015:
 - o Nazicht door de VREG of de vermelde bedragen correct zijn (per activiteit):
 - Het toegelaten inkomen 2015 voor exogene kosten dient hetzelfde te zijn als volgens het tariefvoorstel van de distributietarieven die van kracht zijn sinds 01/01/2015 volgens BESL-2014-37 (elektriciteit).
 - Het toegelaten inkomen 2015 voor niet-exogene kosten dient overeen te stemmen met het bedrag zoals werd vermeld in de brief van de VREG aan de distributienetbeheerder van 12 mei 2015.
- Wat betreft Tabel 2 'Opdeling toegestaan inkomen voor gereguleerde activiteit 'elektriciteit' volgens tariefcomponenten':
 - o Nazicht door de VREG of de over de tariefcomponenten toegewezen inkomsten voor exogene kosten overeenstemmen met het toegelaten inkomen zoals vermeld in Tabel 1.

- Nazicht door de VREG of de over de tariefcomponenten toegewezen inkomsten voor niet-exogene kosten overeenstemmen of kleiner zijn dan het toegelaten inkomen zoals vermeld in Tabel 1.
- Nazicht door de VREG of de distributienetbeheerder de verhoging van zijn toegelaten inkomen voor niet-exogene kosten 2015 t.g.v. de nieuwe kosten voor de vennootschapsbelasting op een correcte wijze overeenkomstig de tariefmethodologie heeft verwerkt, nl. door toewijzing van het surplus aan inkomen aan het toegelaten inkomen niet-exogene kosten m.b.t. tariefcomponenten 'basistarief' en 'aanvullend capaciteitstarief voor prosumenten met terugdraaiende teller' in vergelijking met zijn definitieve tariefvoorstel zoals goedgekeurd bij BESL-2014-37.
- Het nazicht door de VREG van de correctheid van de in de Tabel gebruikte berekeningen.
- De controle op de volledigheid en de tekens van de ingevulde gegevens.
- Wat betreft Tabel 3 'Opdeling toegestaan inkomen voor gereguleerde activiteit 'elektriciteit' volgens klantengroep':
 - Nazicht door de VREG of de distributienetbeheerder de verhoging van zijn toegelaten inkomen voor niet-exogene kosten 2015 t.g.v. de nieuwe kosten voor de vennootschapsbelasting op een correcte wijze overeenkomstig de tariefmethodologie heeft verwerkt, nl. door toewijzing van het surplus aan inkomen aan het toegelaten inkomen niet-exogene kosten m.b.t. tariefcomponenten 'basistarief' en 'aanvullend capaciteitstarief voor prosumenten met terugdraaiende teller' in vergelijking met zijn definitieve tariefvoorstel zoals goedgekeurd bij BESL-2014-37.
 - Nazicht door de VREG van de vermelde klantengroepen overeenkomstig de bepalingen hieromtrent in par. 6.2.1 van de tariefmethodologie.
 - Nazicht door de VREG of de waarden per tariefcomponent toegewezen over de verschillende klantengroepen in deze Tabel 3 aansluiten bij de waarden die per tariefcomponent worden vermeld in Tabel 2.
 - Het nazicht door de VREG van de correctheid van de in de Tabel gebruikte berekeningen.
 - De controle op de volledigheid en de tekens van de ingevulde gegevens.
 - Nazicht door de VREG of de distributienetbeheerder volgens transparante criteria een correcte opdeling heeft aangehouden tussen de verschillende klantengroepen, eveneens volgens hun omvang en toegang tot het distributienet (afname of injectie) en ook van het aandeel van elke tariefcomponent in het aandeel van de hieraan door de distributienetbeheerder via zijn verdeelsleutels toegewezen exogene en/of niet-exogene kosten.
 - Het nazicht door de VREG van de door de distributienetbeheerder aangeleverde nota betreffende de door hem gehanteerde verdeelsleutels, overeenkomstig de in bijlage 8 pt. 1 van de tariefmethodologie opgevraagde nota.
- Wat betreft Tabel 4 'Tarieflijst distributienettarieven elektriciteit – AFNAME – JAAR 2015':

- De controle door de VREG of de tariefstructuur en de op het tariefblad vermelde tekstuele informatie identiek is aan de tariefstructuur en het tariefblad van de tarieven zoals goedgekeurd bij BESL-2014-37 die geldig zijn sinds 01/01/2015.
- Het onderzoek door de VREG of, in overeenstemming met de controle voor Tabel 3, enkel het 'basistarief' en het 'capaciteitstarief voor prosumenten met terugdraaiende teller' gewijzigd zijn t.o.v. de tarieven volgens BESL-2014-37 die geldig zijn sinds 01/01/2015.
- Wat betreft Tabel 5 'Reconciliatie van het toegestaan inkomen voor de gereguleerde activiteit elektriciteit 2015 met de geraamde omzet voor de periodieke tarieven (afname)':
 - Het onderzoek door de VREG of de in deze tabel gebruikte rekenvolumes identiek zijn aan de rekenvolumes die de distributienetbeheerder heeft gebruikt in zijn tariefvoorstel van de tarieven die van kracht zijn sinds 01/01/2015 volgens BESL-2014-37.
 - Het nazicht door de VREG of de in deze tabel gebruikte waarden voor de tarieven in overeenstemming zijn met de tarieven vermeld in de tarieflijst in Tabel 4.
 - De controle door de VREG of het verwachte inkomen uit tarieven en rekenvolumes overeenkomt met of lager is lager dan het door de VREG toegelaten inkomen voor exogene en niet-exogene kosten exclusief het inkomen voor het gebruik van het transmissienet voor de gereguleerde activiteit elektriciteit gedeelte afname, zoals in Tabel 3 van het rapporteringsmodel vermeld.
 - Het onderzoek van het door de distributienetbeheerder voorgestelde gebruik van een maximumtarief en de toepassing daarvan, volgens de in bijlage 8 pt. 2 van de tariefmethodologie door de VREG opgevraagde informatie.
 - Het nazicht door de VREG van de correctheid van de in de Tabel gebruikte berekeningen.
 - De controle door de VREG op de volledigheid en de tekens van de ingevulde gegevens.
- Wat betreft Tabel 6A, 6B, 7 en 8 'Tarieflijst transmissienettarieven voor boekjaar 2015':
 - Het onderzoek door de VREG of de tabellen identiek zijn aan deze van het tariefvoorstel voor de distributienettarieven die van kracht zijn sinds 01/01/2015 volgens BESL-2014-37.
 - Wat betreft Tabel 6A wordt nu ter informatie en ter verduidelijking voor de distributienetgebruikers op het tariefblad onderaan de opmerking vermeld: "De vermelde federale bijdragen zijn mogelijk onderhevig aan wijzigingen in de loop van 2015 ten gevolge van beslissingen van de respectievelijke overheden."

Aanvullend vroeg de VREG aan de distributienetbeheerders om een berekening van het distributienettarief voor een aantal typeklanten uit te voeren teneinde een inzicht te verkrijgen in de concrete impact van de gewijzigde distributienettarieven.

De VREG nam kennis van een verhoging door de INFRAX-distributienetbeheerders van het in hun tariefvoorstellen gehanteerde maximumtarief elektriciteit toegepast op het basistarief van de klanten

met piekmeting van 0,025 EUR/kWh naar 0,027 EUR/kWh. De VREG stelde immers vast dat zonder deze verhoging een aantal typeklanten niet (evenredig) zou bijdragen aan de nieuwe kosten voor de vennootschapsbelasting.

III. BESCHIKKEND GEDEELTE

Beslist:

Artikel 1. De vraag van PBE tot herziening van de periodieke distributienettarieven voor elektriciteit voor het jaar 2015, zoals goedgekeurd door de VREG bij beslissing BESL-2014-37, wordt goedgekeurd.

Artikel 2. De beslissing van de VREG van 18 december 2014 (BESL-2014-37) tot goedkeuring van de tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging PBE voor de distributienettarieven voor elektriciteit voor het exploitatiejaar 2015 in de reguleringsperiode 2015-2016 wordt als volgt herzien:

- de periodieke distributienettarieven afname voor elektriciteit, meer bepaald de tariefcomponenten 'basistarief voor het gebruik van het elektriciteitsdistributienet' en 'aanvullend capaciteitstarief voor klantengroep prosumanten met terugdraaiende teller', worden gewijzigd door de tarieflijst zoals in bijlage gevoegd.
- aan de tarieflijst transmissienettarieven wordt een voetnoot toegevoegd om duidelijk te maken dat de op die tarieflijst vermelde federale bijdrage mogelijk onderhevig is aan wijzigingen in de loop van 2015 ten gevolge van beslissingen van de respectievelijke overheden.

Artikel 3. De herziening treedt in werking op 1 augustus 2015.

Voor de VREG

Brussel, 7 juli 2015

Thierry Van Craenenbroeck
Waarnemend Gedelegeerd Bestuurder

