



Vlaamse Reguleringsinstantie  
voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt  
Graaf de Ferrarisgebouw | Koning Albert II-laan 20 bus 19 | B-1000 Brussel  
Tel. +32 2 553 13 79 | Fax +32 2 553 13 50  
Email: [info@vreg.be](mailto:info@vreg.be)  
Web: [www.vreg.be](http://www.vreg.be)

## Advies van de Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

van

22 april 2008

met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu, energie, openbare werken en landbouw, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 maart 2008.

## Inleiding

De Vlaamse Regering heeft op 21 maart 2008 haar principiële goedkeuring verleend aan het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij (hierna "Voorontwerp van verzameldecreet").

De Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid (hierna "de Minister"), heeft op 27 maart 2008 aan de VREG het verzoek gericht om haar advies te verlenen over dit Voorontwerp van Verzameldecreet, meer bepaald over de artikelen die energie betreffen en inzonderheid hoofdstuk II en artikel 135, dit ten laatste tegen 26 april 2008.

De VREG gaat in voorliggend advies enkel in op de bepalingen waar zij een verbetering mogelijk ziet en/of een aanvulling nodig acht.

## Artikelsgewijze bespreking

In **artikel 2bis** wordt voorzien in de afschaffing van de verplichting dat de toegekende hoeveelheid gratis kWh niet hoger mag zijn dan het jaarlijks verbruik tijdens de daguren van de betrokken huishoudelijke afnemer en zijn eventuele gezinsleden. Vanaf de goedkeuring van dit artikel moet zowel rekening worden gehouden met het verbruik tijdens de daguren, de nachturen en eventueel zelfs de "exclusief nacht"-uren. Dit komt tegemoet aan de verzuchtingen van de PV-eigenaars met een tweevoudige meting, die vaak op de teller van het dagverbruik een zeer klein of zelfs negatief verbruik hebben. Eenzelfde regeling is opgenomen in het Besluit van de Vlaamse Regering van 11 april 2008 tot wijziging van het besluit van 14 november 2003 tot vaststelling van de nadere regels voor de toekenning en verrekening van de gratis elektriciteit voor huishoudelijke afnemers, waarover de VREG reeds een advies heeft verleend (ADV-2008-2). Dit artikel 2bis en het voornoemde besluit moeten dan ook best op dezelfde datum in werking treden.

In de **artikelen 2ter, 3, 5ter en 6** wordt een decretale basis voorzien voor de Vlaamse Regering om openbaredienstverplichtingen op te leggen aan de netbeheerders inzake de kwaliteit van hun dienstverlening aan afnemers en leveranciers. De VREG is er sterk voorstander van om hierbij ook een decretale basis te voorzien voor het opleggen van een schadeloosstellingsregime aan de netbeheerders, gebaseerd op forfaitaire vergoedingen en ten gunste van afnemers en leveranciers. Indien de netbeheerder zich tegenover afnemers of leveranciers niet houdt aan een openbaredienstverplichting inzake kwaliteit van dienstverlening, dan dient de netbeheerder hen hiervoor te vergoeden.

In **artikel 5ter** wordt in b) gesproken van de "karakteristieken van de geleverde aardgasdruk en aardgaskwaliteit op het toegangspunt". In principe hebben de aardgasnetbeheerders geen invloed op de kwaliteit van het gas. Zij nemen het gas af uit het Fluxys-net en transporteren het ongewijzigd tot bij de netgebruiker. De aardgasnetbeheerder moet er alleen voor zorgen dat de kwaliteit van het gas niet gewijzigd wordt door bijvoorbeeld infiltratie van water of stof of door een verkeerde odorisatie. Eventuele openbaredienstverplichtingen in dit verband kunnen dus enkel en alleen slaan op deze laatste situaties. Voor de samenstelling van het gas en de kwaliteit ervan is Fluxys echter verantwoordelijk en dus aansprakelijk. Daarom wordt voorgesteld om de tekst aan te passen tot: "de karakteristieken van de geleverde aardgasdruk en de verzekering van de uit het vervoersnet geleverde aardgaskwaliteit".

Verder wordt in c) gesproken over "eenvoudige aansluitingen". Dit is een term die gedefinieerd staat in het technische reglement distributie gas, maar niet in het Aardgasdecreet. Voorgesteld wordt om

enkel de term "aansluiting" te gebruiken. In de uitvoeringsbepalingen bij dit artikel kan dan een onderscheid gemaakt worden tussen eenvoudige en niet eenvoudige-aansluitingen, kunnen deze begrippen nader gedefinieerd worden en kunnen waar nodig aparte termijnen vastgelegd worden.

In **artikel 3bis** wordt voorzien in een aanpassing van artikel 23, §3, van het Elektriciteitsdecreet (automatische quotumverhoging). De VREG ondersteunt de argumentatie voor deze wijziging. Een tijdige kennisgeving aan de sector van het te behalen quotum voor een bepaald jaar is noodzakelijk voor een correcte werking van de certificatenmarkt. Op zijn beurt is het correct werken van de certificatenmarkt een belangrijk element in het creëren van een stabiel investeringsklimaat voor stroomproductie op basis van hernieuwbare energiebronnen en warmtekrachtkoppeling.

De tekst opgenomen in het Voorontwerp van Verzameldecreet heeft tot gevolg dat de automatische quotumverhoging niet onmiddellijk dient te worden uitgevoerd (in het jaar n), maar wel in het volgend jaar (n+1). Dit biedt het voordeel aan de certificaatplichtigen dat ze tijdens het jaar n reeds de nodige inspanningen kunnen leveren om voldoende groenestroomcertificaten te verwerven om aan het verhoogd quotum van het jaar n+1 te voldoen.

Nadeel van deze formulering is dat het quotum van het jaar n+1 nog steeds pas exact berekend kan worden na ontvangst van de afnamecijfers van het jaar n. Deze cijfers zijn pas bekend in februari/maart van het jaar n+1. Tot die datum is er enkel sprake van een schatting van het verhoogde quotum voor het jaar n+1.

Daarom wordt voorgesteld om de tekst van het verzameldecreet zo aan te passen dat bij het berekenen van het quotum dat toegepast moet worden in het jaar n+1, in het geval dat de situatie in artikel 23, §3 van het Elektriciteitsdecreet zich heeft voorgedaan (met name dat de som van het aantal in te leveren groenestroomcertificaten van het jaar n lager is dan het aantal toegekende groenestroomcertificaten in het jaar n-1), uitzonderlijk enkel rekening moet worden gehouden met de afnamecijfers van het jaar n-1 in plaats van de afnamecijfers van het jaar n.

Om deze doelstelling te bereiken kan artikel 23, §3 van het Elektriciteitsdecreet best worden gewijzigd als volgt (onder meer omdat er geen quotumverplichtingen zijn opgelegd door andere overheden):

*"§3 Indien de reguleringsinstantie vaststelt dat het quotiënt van het aantal groenestroomcertificaten toegekend in het jaar n-1 en het totaal van de afnamecijfers, uitgedrukt in MWh, van het jaar n-1 van alle afnamepunten in het Vlaams Gewest, vermeld als Ev in §2, groter is dan G op 31 maart van het jaar n+1, wordt deze G verhoogd tot dit quotiënt."*

Voordeel van deze nieuwe formulering is dat de leveranciers vanaf februari van het jaar n (in casu 2008) exact weten welke het quotum is dat voor het jaar n+1 (in casu 2009) zal gelden. Dit biedt het voordeel dat ze tijdens het jaar n reeds de nodige inspanningen kunnen leveren om voldoende groenestroomcertificaten te verwerven om aan het exacte verhoogd quotum te voldoen. Zij kunnen hun facturatie aan hun eindafnemers hier ook op afstemmen.

De VREG merkt verder op dat in artikel 23, §1, van het Elektriciteitsdecreet best duidelijk wordt bepaald dat ook de extra groenestroomcertificaten die dienen ingeleverd te worden als gevolg van de automatische quotumverhoging, bedoeld in artikel 23, §3 van het Elektriciteitsdecreet, vóór 31 maart dienen ingeleverd te worden. Dit om alle discussie te vermijden over de inleveringstermijn die openstaat voor de inlevering van deze extra certificaten. Dit kan eenvoudig verholpen worden door op het einde van het eerste lid van §1 toe te voegen : "of §3 in voorkomend geval."

In **artikel 135** is bepaald dat artikel 3bis in werking treedt op 1 januari 2008 (beter: uitwerking heeft vanaf 1 januari 2008). De VREG stelt bijgevolg vast dat, na goedkeuring, de gewijzigde regeling toegepast dient te worden op de inleveringronde die op 31 maart 2008 werd afgesloten.

In **artikel 5bis** zou bijkomend moeten gewijzigd worden dat de aansluitingsgraad het aantal aangesloten wooneenheden en gebouwen betreft in verhouding tot het totaal aantal ontsloten wooneenheden en gebouwen. De definitie van "ontsloten wooneenheden en gebouwen" is reeds opgenomen in artikel 3, 32° van het Aardgasdecreet. Het betreft de wooneenheden en gebouwen die ofwel reeds aangesloten zijn ofwel aansluitbaar zijn. Deze voorgestelde aanpassing van de definitie van het begrip "aansluitingsgraad" brengt deze in lijn met de definitie van aansluitingsgraad die tot dusver door de sector gehanteerd werd in haar rapportering aan de VREG.

In **artikel 6ter** wordt voorzien in een koppeling tussen de door de aardgasnetbeheerder voor zijn aardgasnet te behalen aansluitbaarheidsgraad (= hoeveel woningen kunnen aangesloten worden) en aansluitingsgraad (= hoeveel van de aansluitbare woningen zijn effectief aangesloten). De VREG merkt op dat er onduidelijkheid is over de criteria die toegepast moeten worden om te bepalen of er al of niet sprake is van een "evenredige ontwikkeling". Op zijn minst moet er een koppeling zijn met de dichtheid van de bewoning. Bovendien moet worden opgemerkt dat de stijging van de aansluitingsgraad steeds enkele jaren achterloopt op een stijging van de aansluitbaarheidsgraad.

In dit artikel 6ter kunnen nog een aantal andere tekstverbeteringen worden aangebracht aan artikel 18bis van het Aardgasdecreet:

- In a) van het eerste lid kunnen de woorden "voor die gebieden die in het gewestplan of ruimtelijk uitvoeringsplan de bestemming woongebied hebben met uitzondering van de woongebieden met landelijk karakter" beter vervangen worden door de gedefinieerde omschrijving: "voor de gebieden vermeld in artikel 3, 35°, a) en b) en e)".
- In b) van het eerste lid kan beter gesproken worden van "in gebied bestemd voor bewoning", zoals gedefinieerd in artikel 3, 35°, van het Aardgasdecreet, in plaats van "in woongebied".
- Zowel in a) als b) kunnen de woorden "bij een evenredige ontwikkeling van de aansluitingsgraad" beter op het einde van de zin geplaatst worden, met de toevoeging "in deze gebieden". Anders zou het kunnen lijken dat de specificering van het gebied in kwestie enkel slaat op de evenredige ontwikkeling van de aansluitingsgraad en niet op het te behalen percentage inzake aansluitbaarheidsgraad.

Ook in artikel 12, §3 en §4 van het Aardgasdecreet zouden de woorden "(niet)-aansluitbaar gebouw" beter telkens vervangen worden door "(niet)-aansluitbare wooneenheid of gebouw". De voorwaarde opgenomen in §3 en §4 als 3°, met name dat de gevraagde capaciteit van de aansluiting lager dan of gelijk moet zijn aan 10 m<sup>3</sup>(N) per uur, kan beter verhoogd worden tot een gevraagde capaciteit tot 16 m<sup>3</sup>(N) per uur. Door deze aanpassing wordt aangesloten bij de definitie van "eenvoudige aansluiting", zoals opgenomen in het Technisch Reglement Distributie Gas.

In **artikel 6quinque** (beter: 6quinquies), die op haar beurt een wijziging aanbrengt in artikel 18ter van het Aardgasdecreet, kunnen de woorden "buiten woongebied" in c) beter vervangen worden door de woorden "die niet gelegen zijn in gebied bestemd voor bewoning". In c) dienen ook de woorden "overeenkomstig artikel 25bis" te worden geschrapt, aangezien het Aardgasdecreet geen artikel 25bis bevat. Wellicht wordt bedoeld "vermeld in artikel 18quater".

Bijkomend stelt de VREG voor om de definitie van "aansluitbare wooneenheid of gebouw" opgenomen in artikel 3, 34° van het Aardgasdecreet als volgt aan te passen:

1° de nummering die gebruikt wordt in de definitie moet worden aangepast: er is momenteel sprake van twee punten b);

2° Er bestaan uitzonderingen op de algemene regel dat in gebied bestemd voor bewoning langs beide kanten van de straat aardgasleidingen worden aangelegd. In smalle straten is het bijvoorbeeld soms logischer om via een onderboring te werken. Daarom wordt voorgesteld om te bepalen dat woningen of gebouwen die gelegen zijn in woongebied en waar er wel ter hoogte, maar niet aan dezelfde kant van de straat een lagedrukleiding gelegen is, toch te beschouwen zijn als een aansluitbare woning of gebouw indien de netbeheerder de woning toch wil aansluiten via een onderboring. Deze aanpassing

is nodig omdat anders bij de berekening van de aansluitbaarheidsgraad niet alle aansluitbare woningen zou meetellen. En omdat enkel de aardgasnetbeheerder op de hoogte is welke woningen hij op deze wijze zal aansluiten, moet hij deze informatie bovendien publiceren op zijn website;  
3° de bestaande opdeling tussen de aansluiting op middendrukleidingen, afhankelijk of ze in gebied bestemd voor bewoning gelegen zijn of niet, deed niet ter zake omdat middendrukleidingen niet dubbelzijdig worden aangelegd. Verder dient beter duidelijk te worden aangegeven dat het niet alleen moet gaan om middendrukleidingen waar reeds gebouwen op aangesloten zijn, doch dat deze middendrukleidingen ook specifiek aangelegd zijn voor het aansluiten van wooneenheden of gebouwen.

De nieuwe definitie van aansluitbare wooneenheid of gebouw zou er bijgevolg als volgt moeten uitzien:

"34° aansluitbare wooneenheid of gebouw: wooneenheid die of gebouw dat nog niet aangesloten is op het aardgasdistributienet, en waarbij aan één van de volgende voorwaarden voldaan is:

- a) indien de wooneenheid of het gebouw gelegen is in een gebied bestemd voor bewoning en er een lagedrukleiding aanwezig is langs de openbare weg aan dezelfde kant van de weg en ter hoogte van de wooneenheid of het gebouw;
- b) indien de wooneenheid of gebouw gelegen is in gebied bestemd voor bewoning en er een lagedrukleiding aanwezig is langs de openbare weg ter hoogte van de wooneenheid of het gebouw, en de aardgasnetbeheerder op zijn website heeft gepubliceerd dat de woning op dit adres aansluitbaar is door een onderboring;
- c) indien de wooneenheid of het gebouw niet gelegen is in gebied bestemd voor bewoning en er is een lagedrukleiding aanwezig langs de openbare weg ter hoogte van de wooneenheid of het gebouw, al of niet langs de zelfde kant van de wooneenheid of het gebouw;
- d) indien een middendrukleiding, categorie A of B, aanwezig is langs de openbare weg ter hoogte van de wooneenheid of het gebouw, al of niet langs de zelfde kant van de wooneenheid of het gebouw, en deze leiding is specifiek aangelegd voor het aansluiten van wooneenheden of gebouwen."

In **artikel 10<sup>quater</sup>** wordt bepaald dat de nieuwe definitie van "huishoudelijke afnemer" pas in werking zal treden vanaf 1 januari 2009.

Tijdens de parlementaire bespreking werd gesteld dat de invoering van de nieuwe definitie tot doel had te verduidelijken dat enkel de natuurlijke personen die een leveringscontract hebben gesloten op eigen naam recht hebben op de sociale openbaredienstverplichtingen. Hetzelfde geldt bijgevolg voor de maatregel van de gratis kWh. Gemengde eindafnemers (afnemers met een privé en professioneel verbruik op dezelfde meter) die een contract afgesloten hebben op naam van een rechtspersoon of BTW-plichtige, zullen vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe definitie daar geen recht meer op hebben.

Om dit doel te bereiken, blijkt de aangebrachte toevoeging in de definitie van "huishoudelijke afnemer", met name de zinsnede "*behoudens in het geval dat het leveringscontract voor de levering van elektriciteit op het afnamepunt in kwestie werd gesloten door een rechtspersoon of BTW-plichtige*" niet afdoende te zijn. Niet alle uitoefenaars van vrije beroepen beschikken over rechtspersoonlijkheid en zij zijn ook niet allemaal BTW-plichtige. Nochtans worden zij aangezien als een "onderneming" en dienen zij over een ondernemingsnummer te beschikken.

Daarom wordt voorgesteld om de toevoeging aan de definitie van huishoudelijke afnemer te wijzigen in : "*behoudens in het geval dat het leveringscontract voor de levering van elektriciteit op het afnamepunt in kwestie werd gesloten door een onderneming, zoals bedoeld in artikel 2, 3° van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een kruispuntbank voor ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.*"

Dit artikel 2, 3° definieert "onderneming" als "de rechtspersoon, de natuurlijke persoon en de vereniging die zich in de Kruispuntbank van Ondernemingen moet inschrijven." In artikel 4 van dezelfde wet staan de categorieën van ondernemingen beschreven die ingeschreven moeten worden in de Kruispuntbank van Ondernemingen. Dit omvat dus ook de natuurlijke personen die als zelfstandige een intellectueel, vrij of dienstverlenend beroep uitoefenen.

Voor de VREG

André Pictoel  
Gedelegeerd Bestuurder

Brussel, 22 april 2008