



Vlaamse Reguleringsinstantie
voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt
North Plaza B | Koning Albert II-laan 7 | B-1210 Brussel
Tel. +32 2 553 13 53 | Fax +32 2 553 13 50
Email: info@vreg.be
Web: www.vreg.be

Advies van de Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

van 22 april 2003

met betrekking tot het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 inzake de openbaredienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik.

De Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt;

Gelet op de principiële goedkeuring door de Vlaamse regering op 28 maart 2003 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 inzake de openbaredienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik (hierna "het Ontwerpbesluit");

Gelet op de vraag van het kabinet van de Vlaamse minister, bevoegd voor het Energiebeleid van 3 april 2003 aan de VREG om binnen dertig kalenderdagen haar advies te verlenen over het Ontwerpbesluit, ontvangen per brief op 7 april 2003;

Overwegende dat het Ontwerpbesluit tot doel heeft openbaredienstverplichtingen op te leggen aan de distributienetbeheerders en de houders van een leveringsvergunning voor elektriciteit, met name verplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik;

Overwegende dat artikel 19 van het Elektriciteitsdecreet stelt dat de Vlaamse regering openbaredienstverplichtingen kan opleggen aan de beheerders van een distributienet en de houders van een leveringsvergunning voor elektriciteit, na advies van de VREG;

Overwegende dat de VREG bijgevolg haar advies dient te verlenen over dit Ontwerpbesluit op basis van artikel 19 van het Elektriciteitsdecreet;

Heeft het dagelijks bestuur van de VREG op haar vergadering van 22 april 2003 het volgende advies goedgekeurd:

Situering

Het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 inzake de openbaredienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik (hierna "het besluit van 29 maart 2002") legt aan de distributienetbeheerders in het Vlaamse Gewest de verplichting op om jaarlijks een primaire energiebesparing te realiseren bij de afnemers aangesloten op hun distributienet. Deze primaire energiebesparing bedraagt 1% van de hoeveelheid elektrische energie die twee jaar tevoren aan de afnemers van hun distributienet werd geleverd. Om deze besparing te organiseren moeten de netbeheerders REG-actieplannen opstellen.

Het besluit van 29 maart 2002 bevat ook REG-verplichtingen voor de leveranciers :

- de verplichting om op elke factuur een overzicht te geven van het totale jaarlijkse energieverbruik tijdens de laatste drie jaar;
- de verplichting om op elke factuur de oorsprong van de geleverde elektriciteit te vermelden.

Het Ontwerpbesluit heeft tot doel dit besluit van 29 maart 2002 te wijzigen en aan te passen.

De belangrijkste aanpassing betreft de omzetting van de resolutie van het Vlaamse parlement van 27 februari 2002 betreffende het stimuleren van rationeel energiegebruik bij gezinnen. Deze resolutie stelt dat de gezinnen financieel gestimuleerd moeten worden om aan rationeel energiegebruik te doen door hen een kortingsbon te geven van 15 euro die gebruikt kan worden voor het aankopen van o.a. een douchekop, een energiemeter of een spaarlamp.

De voorstellen van de resolutie werden in het Ontwerpbesluit ingepast mits een aantal aanpassingen (o.a. de kortingsbon werd omgezet in een inruilbon). Door de invoeging van de inruilbon zou de besparingdoelstelling die voorzien is in de huidige tekst van het besluit van 29 maart 2002 overtroffen worden. Daarom wordt in het Ontwerpbesluit de actie van de inruilbon gespreid over verschillende jaren en wordt de besparingsdoelstelling gedurende deze jaren verhoogd.

Het Ontwerpbesluit bevat verder een aantal artikelen die tot doel hebben de verplichting voor de leveranciers i.v.m. de vermelding van de historische verbruiksgegevens en de oorsprong van de elektriciteit op de factuur te verduidelijken en aan te passen in het besluit van 29 maart 2002.

Advies van de VREG

In artikel 2 van het Ontwerpbesluit worden onder meer de volgende wijzigingen aangebracht aan artikel 2 van het besluit van 29 maart 2002 :

- In §6 wordt voorzien dat de netbeheerders aan de gezinshoofden van de gezinnen die op 1 januari 2003 op hun net zijn aangesloten, een bon moeten overmaken die in de periode 2004-2005 kan worden omgeruild tegen een spaarlamp, een spaardouchekop of een energiemeter. Deze bon zal worden verstuurd tussen 1 januari 2004 en 30 april 2004.

Voor de duidelijkheid zou moeten aangegeven worden bij wie deze bon kan worden omgeruild en dat er niet hoeft te worden bijbetaald. Verder zou ook voorzien moeten worden wat er moet gebeuren met de gezinnen die tussen 1 januari 2003 en 30 april 2004 verhuisd zijn naar een gebied met een andere netbeheerder. Een andere vraag die de VREG zich stelt, is wat er moet gebeuren indien een gezinshoofd ervoor kiest om de bon om te ruilen tegen bijvoorbeeld een energiemeter, en de energiemeters van de netbeheerder zijn uitgeput. De kostprijs van een spaardouchekop en van een energiemeter ligt immers hoger dan die van een spaarlamp zodat het niet ondenkbaar is, dat de meerderheid opteert voor één van deze twee.

- In §7 wordt gesteld dat in de periode 2006-2007 aan ieder ander gezinslid van het gezin, bedoeld in §6 een bon wordt aangeboden die kan worden omgeruild tegen een spaarlamp.

Voor de duidelijkheid zou moeten worden aangegeven binnen welke termijn deze bon dient te worden omgeruild, dat het de gezinsleden betreft, met uitzondering van het gezinshoofd, van de gezinnen, bedoeld in §6. De VREG merkt op dat tussen 1 januari 2003 en de periode 2006-2007 vier jaar liggen. In deze periode kunnen veel gezinssituaties danig gewijzigd zijn (geboortes, overlijdens, echtscheidingen, ...). In het huidige voorstel wordt niet aangegeven hoe voorkomen zal worden dat hieromtrent problemen zouden rijzen.

In artikel 7 van het Ontwerpbesluit worden onder meer de volgende wijzigingen aangebracht aan artikel 10 van het besluit van 29 maart 2002:

- In §1, eerste lid, wordt gesteld dat op elke factuur of op een begeleidend document waarnaar op de factuur wordt gewezen, het jaarlijks elektriciteitsverbruik tijdens de laatste drie jaar wordt weergegeven op een overzichtelijke manier.

De VREG merkt op dat verdwenen is dat het hier over het "totale" jaarlijks elektriciteitsverbruik gaat. Voor de VREG is het niet nodig om deze gegevens op te splitsen in bijvoorbeeld dag- en nachtgebruik. Deze gegevens zijn interessant uit het oogpunt om de energiekosten te beheersen, maar niet uit oogpunt van het rationeel energiegebruik, wat de doelstelling is van het besluit van 29 maart 2002. De VREG stelt dan ook voor om de vermelding van het totale jaarlijkse elektriciteitsverbruik te behouden.

Ook de verplichting om de gegevens in een grafiek voor te stellen, werd weggelaten. Nochtans is dit volgens de VREG de beste manier om zeer snel een overzicht te krijgen van de evolutie. Verder wenst de VREG er op te wijzen dat de leveranciers en netbeheerders reeds serieuze inspanningen (onder andere op het vlak van ICT) hebben gedaan om te voldoen aan de huidige bepalingen. De VREG volgt dit van nabij op en heeft steeds opgeroepen om het totale verbruik van de laatste 3 jaar te vermelden in een duidelijke grafiek.

- In §1, derde lid, wordt bepaald dat wanneer de periode waarover wordt gefactureerd minder of meer dan 12 maanden omvat en de gegevens over de laatste 12 maanden niet gekend zijn, de gegevens genormaliseerd worden naar 12 maanden.

De VREG is voorstander om aan te vullen dat het een normalisatie betreft volgens het profiel van de betrokken afnemer, vastgesteld door de VREG. Een normalisatie die lineair gebeurt heeft immers weinig zin gezien het grote verschil in verbruik dat bestaat tussen een zomermaand en een wintermaand. Verder zou moeten bepaald worden dat wanneer een normalisatie werd toegepast, dit uitdrukkelijk in de factuur zou moeten worden vermeld.

- In §1, vierde lid, wordt bepaald dat de gegevens worden opgemaakt per meetpunt waarvoor een afrekening wordt voorgelegd. Voor meetinstallaties die een onderscheid maken in gebruiksperiode, wordt elke teller als meetpunt beschouwd.

De VREG herhaalt hier haar reeds vermelde standpunt. De opsplitsing van de verbruiksgegevens naar bv. dag/nacht heeft enkel nut op het vlak van kostenbeheersing. Om het totale verbruik te kennen en de evolutie van de laatste drie jaar te kunnen opvolgen, moet de afnemer dan nog zelf de optelling maken. De bepaling 'waarvoor een afrekening wordt voorgelegd' is niet volledig duidelijk. De VREG vraagt zich af wat hiermee in concreto wordt bedoeld.

- In §2 wordt de mogelijkheid voorzien voor de leverancier om de nodige verbruiksgegevens van zijn klanten op te vragen bij de netbeheerders. Behoudens schriftelijke verzet van zijn klant, dient de netbeheerder deze meetgegevens op eenvoudig verzoek van de leverancier te verstrekken binnen een periode van twintig werkdagen.

De VREG is voorstander om te verduidelijken dat de netbeheerder deze verbruiksgegevens dient te verlenen "in een schriftelijke vorm of in een andere door de VREG vastgestelde vorm." Op dit moment bestaat er immers geen uniforme vorm bij de netbeheerders om verbruiksgegevens over te maken aan de leveranciers. Dit heeft in het verleden al tot problemen aanleiding gegeven. De VREG is op dit moment bezig met het uitwerken van een uniforme vorm voor deze overdracht van gegevens.

Naar analogie met de bovenstaande bepalingen zou ook artikel 8 van het besluit van 29 maart 2002 aangepast moeten worden tot: "Op eenvoudig verzoek van een afnemer stelt de netbeheerder alle beschikbare verbruiksgegevens voor de laatste drie jaar gratis binnen twintig werkdagen ter beschikking van de betrokken afnemer of van een derde die de afnemer heeft aangewezen in een schriftelijke vorm of in een andere door de VREG vastgestelde vorm."

De VREG is er voorstander van dat iedere afnemer (en dus niet enkel de hoogspanningsafnemer) zijn verbruiksgegevens moet kunnen opvragen bij zijn netbeheerder. Dit kan nuttig zijn bv. voor een overheid om een openbare aanbesteding voor de aankoop van elektriciteit te kunnen uitschrijven, voor een bedrijf of zelfstandige om een offerte op te vragen,...

In artikel 8 van het Ontwerpbesluit worden onder meer de volgende wijzigingen aangebracht in artikel 11 van het besluit van 29 maart 2002 :

- In §4 wordt gesteld dat de VREG de betrouwbaarheid moet nagaan van de informatie die de leverancier in toepassing van artikel 8 moet overmaken.

De VREG wijst erop dat zij geenszins dergelijke betrouwbaarheid kan garanderen. Zolang er geen uniform Europees systeem van garanties van oorsprong voor alle vormen van elektriciteit bestaat is het voor haar onmogelijk om voor iedere leverancier te onderzoeken of diens informatie over de oorsprong van zijn energie betrouwbaar is.

De VREG meent dat bij het bepalen van de verschillende categorieën van elektriciteit waarvan de oorsprong moet worden vermeld op de factuur (in artikel 11, §3 van het besluit van 29 maart 2002), er afstemming moet gebeuren met de Europese en federale initiatieven terzake. Zo bevat het recente KB houdende de facturatie van elektriciteit en gas voorziet ongeveer in dezelfde categorieën als in artikel 11, §3 van het besluit van 29 maart 2002, maar spreekt enkel over de elektriciteit geproduceerd met "warmtekrachtinstallaties" terwijl in het besluit van 29 maart 2002 gesproken wordt over "kwalitatieve warmtekrachtinstallaties". Afstemming is noodzakelijk om te voorkomen dat elektriciteitsbeurzen verschillende labelingsystemen moeten aanmaken naargelang de nationaliteit (of zelfs de regio binnen een land) van de eindafnemer.

Voor de VREG

Brussel, 22 april 2003,

De Voorzitter,

André Pictoel