

1. INLEIDING¹

Op 28 juni 2018 vond de beslissing tot fusie op 1 juli 2018 van Eandis System Operator cvba (hierna: EANDIS) en Infrax cvba (hierna: INFRAX) plaats, waarbij EANDIS de overnemende entiteit is, die zijn naam wijzigt naar Fluvius System Operator cvba. Dit betekent een fusie van alle werkmaatschappijen waarop de Vlaamse elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders een beroep doen.

Zoals in paragraaf 5.8.3 van de tariefmethodologie voor elektriciteit en aardgas voor de reguleringsperiode 2017-2020 wordt aangegeven, zal de VREG voorafgaandelijk aan of zo snel als mogelijk na de fusie van de betrokken werkmaatschappijen een bijkomende, redelijke stimulans geven aan de distributienetbeheerders onder de vorm van een door de fusiewerkmaatschappij te realiseren efficiëntiewinst.

De hoogte en het tempo van de kostenbesparingen n.a.v. de fusie tussen de werkmaatschappijen EANDIS en INFRAX wordt hierbij door de VREG vastgesteld na overleg met de vertegenwoordigers van de beide voormelde werkmaatschappijen.

In de aanloop naar de fusie maakte de VREG op 9 maart 2018 een brief over aan EANDIS waarin hij o.m. informatie vroeg over de besparingen naar aanleiding van de synergievoordelen van de fusie.

Op 26 en 27 maart 2018 maakten EANDIS en INFRAX aan de VREG een antwoord over op de brief van de VREG van 9 maart 2018.

De VREG en de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen hadden op 28 maart 2018 een overlegvergadering m.b.t. de fusie van de werkmaatschappijen naar Fluvius System Operator cvba.

De VREG ontving op 29 maart (Gaselwest, Imea, Imewo, Infrax West, Intergem, Iveg, Iveka, Iverlek en PBE) en 18 april 2018 (Inter-Energa, Sibelgas) vanwege de distributienetbeheerders de aanvraag tot toestemming om een beroep te kunnen doen op de toen nog op te richten fusiewerkmaatschappij Fluvius System Operator cvba.

De VREG maakte op 27 april 2018 een brief over aan de distributienetbeheerders waarin hij o.m. aandrong op verdere detaillering en verduidelijking van het financieel plan, inclusief de geprojecteerde synergievoordelen. Verder verzocht de VREG om alle briefwisseling van en met, rapporten van en verslagen van besprekingen met alle consultancybureaus te bezorgen die betrokken waren/zijn bij de voorbereidende werkzaamheden inzake de fusie tussen EANDIS en INFRAX.

De VREG ontving op diezelfde dag het aanvraagdossier voor Fluvius System Operator cvba in een gezamenlijke brief van INFRAX en EANDIS.

De VREG maakte op 25 mei 2018 aan de distributienetbeheerders een brief over waarin hij wees op de onvolledigheid van het aanvraagdossier in het licht van zijn vragen in de brief van 27 april 2018.

¹ Deze bijlage 12 werd toegevoegd bij beslissing van de VREG van 20 september 2018.

De VREG ontving op dezelfde dag van de betreffende vertegenwoordigers bijkomende informatie en een eerste voorstel inzake kostenbesparingen voor de periode 2018 t.e.m. 2024 n.a.v. de fusie van de werkmaatschappijen.

Vervolgens vond op 28 mei 2018 een overleg plaats tussen de VREG en de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen waarbij de laatste toelichting gaven bij hun voorstel.

Op 7 juni 2018 ontving de VREG vanwege EANDIS en INFRAX o.m. een nota 'Synergievoordelen Eandis | Infrax' van KPMG Advisory (hierna: KPMG) en The Boston Consulting Group (hierna: BCG) (hierna 'nota KPMG | BCG'), dewelke EANDIS en INFRAX als consultants begeleiden bij de fusie en de identificatie van de synergievoordelen.

Op 13 juni 2018 vond een tweede overleg tussen de VREG en de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen plaats waarop zij een tweede voorstel inzake kostenbesparingen over de periode 2018 t.e.m. 2024 overmaakten. Op 15 juni 2018 bezorgde de VREG via email aan de betreffende vertegenwoordigers het proces-verbaal van dit overleg, waarna de VREG op 18 juni 2018 via email de aanvullingen en bemerkingen van de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen op dit proces-verbaal ontving. Op 19 juni 2018 werd het proces-verbaal door de VREG definitief afgerond en via email aan de betreffende vertegenwoordigers bezorgd.

Op 10 juli 2018 vond een derde overleg tussen de VREG en de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen plaats, over het ontwerp van consultatie over de stimulans. Dezelfde dag bezorgde de VREG via email aan de betreffende vertegenwoordigers het proces-verbaal van dit overleg, waarna de VREG op 12 juli 2018 via email de aanvullingen en bemerkingen van de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen op dit proces-verbaal ontving. Op 16 juli 2018 werd het proces-verbaal door de VREG definitief afgerond en via email aan de betreffende vertegenwoordigers bezorgd.

2. ONTVANGEN INFORMATIE INZAKE DE HOOGTE VAN DE KOSTENBESPARINGEN

2.1. Voorstel van 25 mei 2018 van EANDIS en INFRAX inzake kostenbesparingen voor de periode 2018 t.e.m. 2024

EANDIS en INFRAX meldden op 25 mei 2018 dat de interne identificatie van de synergievoordelen n.a.v. een fusie van beide werkmaatschappijen werd georganiseerd a.d.h.v. integratiewerkstromen. Hierbij zouden de betrokkenen bij elke werkstroom o.b.v. ervaringen en interne kennis de efficiëntieverbeteringen ingeschat hebben die n.a.v. een fusie tussen EANDIS en INFRAX kunnen gerealiseerd worden. Dit resulteerde in een totaal besparingspotentieel van € 109,6 miljoen te bereiken in de periode 2018 t.e.m. 2022. Het vernoemd bedrag zijn de maximale besparingen op operationele kosten en investeringen (aanschaffingswaarde), die per jaar zouden worden bereikt vanaf 2022. Hierbij wordt dus geen rekening gehouden met de op langere termijn gespreide afschrijvingen van deze investeringen. Hiernaast identificeerden de verschillende integratiewerkstromen ook een timing dewelke het tempo van de kostenbesparingen in de periode 2018 t.e.m. 2022 bepaalt.

Teneinde het besparingspotentieel te kunnen realiseren, vereist de fusie volgens EANDIS en INFRAX ook nieuwe ICT-investeringen om processen te aligneren. Deze investeringslast bevindt zich hierbij voornamelijk in de eerste jaren na de fusie en wordt door EANDIS en INFRAX als volgt verondersteld:

Tabel 1 Bijkomende investeringen door EANDIS en INFRAX n.a.v. het ICT-veranderingstraject t.g.v. de fusie tussen beide werkmaatschappijen

In € miljoen	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Bijkomende ICT-investeringen t.g.v. fusie	10,7	40,9	22,4	14,0	8,9	1,8	0,0

Zowel het besparingspotentieel als de bijkomende investeringen n.a.v. het ICT-veranderingstraject werden door EANDIS en INFRAX in hun voorstel in beschouwing genomen om de besparingen voor de periode 2018 t.e.m. 2024 te bepalen. Rekening houdende met de verdeling van dit besparingspotentieel over operationele kosten en investeringen met de daaruit resulterende afschrijvingen enerzijds en de bijkomende afschrijvingen n.a.v. de investeringen in het ICT-veranderingstraject anderzijds, resulteert dit in een totale netto kostenbesparing van € 77,5 miljoen per jaar vanaf en tegen einde 2024².

2.2. Consultants KPMG en BCG

De nota KPMG|BCG vermeldt dat bij de identificatie van de synergievoordelen een aantal belangrijke randvoorwaarden dienden gerespecteerd te worden:

- De vooropgestelde tijdslijn om alle synergievoordelen te realiseren tegen 2022,
- Het sociale belang om enkel natuurlijke afvloeiingen te beschouwen,
- De keuze om sociale verankering in alle gemeenten in stand te houden,

² Uitgedrukt in reële termen voor 2018.

- De noodzaak tot een bottom-up opgesteld synergieplan te komen om de gedragenheid vanuit de organisatie en de uiteindelijke realisatie van het synergieplan te verzekeren,
- Het lopende ICT-veranderingstraject binnen Eandis ("New Foundations") en de hiermee gepaard gaande impact op ICT-afhankelijke synergievoordelen,
- Behoud van de achterliggende distributienetbeheerder-structuur wat bestaande complexiteit in stand houdt,
- Geen besparingen door uitstel van investeringen of onderhoudswerken.

Deze randvoorwaarden bepaalden het kader waarbinnen de interne besparingsoefeningen werden uitgevoerd en legden daarbij beperkingen op aan de mogelijke synergie- en efficiëntievoordelen bij een fusie van beide werkmaatschappijen.

Rekening houdend met deze randvoorwaarden werd door de externe partner KPMG|BCG, op basis van zijn kennis en ervaring met vergelijkbare situaties in binnen- en buitenland, een algemene lijst opgesteld van mogelijke initiatieven en bijhorende synergievoordelen. Hij bekwam een totaal, haalbaar synergiepotentieel tussen € 120 miljoen en € 150 miljoen³ tegen einde 2022, binnen de door de distributienetbeheerders en werkmaatschappijen gestelde randvoorwaarden.

De redenen waarom door EANDIS en INFRAX in hun voorstel van 25 mei 2018 tot een lager besparingspotentieel van € 109,6 miljoen (cfr. par. 2.1) werd besloten, zijn volgens de externe partner:

- Onzekerheidsfactor omtrent het besparingspotentieel van een aantal initiatieven tegen einde 2022,
- Snelheid van oplevering die trager is dan hetgeen door de externe partner wordt verwacht op basis van hun externe ervaringen,
- Interne gedragenheid van het besparingspotentieel door de organisatie.

2.3. Voorstel van 13 juni 2018 van EANDIS en INFRAX inzake kostenbesparingen voor de periode 2018 t.e.m. 2024

In het voorstel van EANDIS en INFRAX van 13 juni 2018 werd voor de periode 2018 t.e.m. 2024 niet langer uitgegaan van het intern geïdentificeerde besparingspotentieel van € 109,6 miljoen, maar van een besparingspotentieel van € 118,9 miljoen, volgens EANDIS en INFRAX overeenstemmend met het basisscenario van de externe partner KPMG|BCG. Het t.o.v. hun voorstel van 25 mei bijkomend besparingspotentieel van € 9,3 miljoen werd door EANDIS en INFRAX volledig aan de jaren 2023 en 2024 toegewezen, rekening houdende met het ICT-veranderingstraject dat pas tegen eind 2022 intern zou afgerond worden. Inzake de bijkomende investeringen n.a.v. het ICT-veranderingstraject werden geen aanpassingen t.o.v. het initieel voorstel (cfr. par. 2.1) voorgesteld.

Rekening houdende met de verdeling van dit besparingspotentieel over operationele kosten en investeringen met de daaruit resulterende afschrijvingen enerzijds en de bijkomende afschrijvingen n.a.v. de investeringen in het ICT-veranderingstraject anderzijds, resulteert dit aangepast voorstel van EANDIS en INFRAX concreet in een totale netto kostenbesparing van € 84,8 miljoen per jaar vanaf en tegen einde 2024⁴.

³ Omvat besparingen op operationele kosten enerzijds en investeringen anderzijds. Hierbij wordt dus nog geen rekening gehouden met de afschrijvingen op de investeringen.

⁴ Uitgedrukt in reële termen voor 2018.

3. ONTVANGEN INFORMATIE INZAKE HET TEMPO VAN DE KOSTENBESPARINGEN

In hun voorstel van 25 mei 2018 (cfr. par. 2.1) identificeren EANDIS en INFRAX vier kostenrubrieken m.b.t. de elektriciteits- en aardgasdistributie dewelke n.a.v. de fusie tussen beide werkmaatschappijen beïnvloed worden, m.s.

- de besparingen op operationele kosten m.b.t. en uitgedrukt in voltijdse equivalenten,
- de besparingen op overige operationele kosten,
- de besparingen op afschrijvingen n.a.v. besparingen op investeringen en
- de bijkomende afschrijvingen t.g.v. de bijkomende investeringen nodig voor het ICT-veranderingstraject⁵.

In hun voorstel van 13 juni 2018 (par. 2.3) werd voor 2023 en 2024 een bijkomend besparingspotentieel voor de operationele kosten m.b.t. voltijdse equivalenten, de overige operationele kosten en de afschrijvingen op de investeringen geïdentificeerd. Het bijkomend besparingspotentieel van € 9,3 miljoen werd daarbij door hen verdeeld over de operationele kosten (eerste twee voormelde kostenrubrieken) en investeringen (derde voormelde kostenrubriek) volgens eenzelfde verhouding als de verhouding in hun voorstel van 25 mei 2018, nl. respectievelijk 77,90% en 22,10%⁶. Vervolgens werd dit bijkomend besparingspotentieel per kostenrubriek volgens een 50/50 verhouding over de jaren 2023 en 2024 verdeeld.

EANDIS en INFRAX bepaalden aldus het besparingspotentieel voor elk van de kostenrubrieken voor ieder jaar vanaf 2018 t.e.m. 2024. Zij hanteerden vervolgens de ex-post endogeen toegelaten inkomens van de elektriciteits- en aardgasdistributie voor 2017 ($T_{end,2017,i,ex-p}$ in de tariefmethodologie 2017-2020) als verdeelbasis voor de toewijzing van 66,74%⁷ van de vermelde kostenbesparingen aan de gereguleerde activiteit elektriciteitsdistributie en het overige gedeelte aan de gereguleerde activiteit aardgasdistributie.

In wat volgt (par. 3.1 t.e.m. par. 3.4) wordt ingegaan op de wijze waarop door EANDIS en INFRAX in hun voorstellen de impact op de verschillende kostenrubrieken voor de periode 2018 t.e.m. 2024 werd bepaald.

3.1. Besparingen op operationele kosten m.b.t. aantal voltijdse equivalenten

De vermelde interne integratiewerkstromen resulteerden in kostenbesparingen einde 2022 die in verband staan met de verwachte afbouw van een aantal voltijdse equivalenten, binnen de intern gestelde randvoorwaarde van de natuurlijke afvloeiingen. Men zorgde voor een inschatting van de afvloeiingen per jaar en een overeenstemming in euro's met de besparingen einde 2022 zoals deze volgden uit de interne werkstromen. De jaarlijkse besparingen werden gezien als pro rata de natuurlijke afvloeiing van de personeelsaantallen en werden volgens een 70/30 verhouding aan respectievelijk de operationele kosten en de investeringen van het jaar toegewezen.

⁵ Deze investeringen komen deels ook ten goede van de andere activiteiten van de onderneming, zie verder par. 3.4.

⁶ Om redenen van presentatie werd de verdeelsleutel hier afgerond.

⁷ Om redenen van presentatie werd de verdeelsleutel hier afgerond.

In het tweede voorstel van EANDIS en INFRAX werd bovendien rekening gehouden met bijkomende besparingen volgens het door hen veronderstelde basisscenario van de externe partner KPMG|BCG hetgeen voor de jaren 2023 en 2024 een extra besparing opleverde m.b.t. het aantal voltijdse equivalenten. Ook deze besparingen werden volgens een 70/30 verhouding aan respectievelijk operationele kosten en investeringen toegewezen, voor elk van de jaren 2023 en 2024.

3.2. Besparingen op overige operationele kosten

Volgens het voorstel van 25 mei 2018 identificeerden de interne integratiewerkstromen tegen einde 2022 een totaal besparingspotentieel voor de overige operationele kosten volgens een door de werkstromen gevalideerd opleveringstraject van de verschillende initiatieven, bepaald als het gemiddelde van een conservatief (traag)⁸ en optimistisch (snel) scenario⁹.

In het voorstel van 13 juni 2018 werd daarenboven rekening gehouden met de bijkomende besparingen volgens het door hen veronderstelde basisscenario van de externe partner KPMG|BCG hetgeen voor de jaren 2023 en 2024 tot nog een beperkt bijkomend besparingspotentieel op deze kostenrubriek resulteerde.

3.3. Besparingen op investeringen

Uit de interne integratiewerkstromen volgens het voorstel van 25 mei 2018 resulteerden ook besparingen op toekomstige investeringen en de bijhorende (weggevallen) afschrijvingskosten tegen einde 2022 en dit volgens een door de werkstromen gevalideerd opleveringstraject analoog aan het opleveringstraject waarvan sprake in par. 3.2. Afhankelijk van het type werkstroom werd dit besparingspotentieel als netgebonden of niet-netgebonden geclassificeerd. De kostenbesparing die hieruit voor de afschrijvingen resulteerde, was vervolgens afhankelijk van de afschrijvingsduur van de betrokken investeringen. Hierbij werd voor de netgebonden investeringen als uitgangspunt genomen dat de helft van de investeringen betrekking heeft op netten en de andere helft op aansluitingen, hetgeen resulteerde in een gemiddelde afschrijvingsduur van 41,5 jaar. Voor de niet-netgebonden investeringen werd een gemiddelde afschrijvingsduur van 5 jaar verondersteld.

Vervolgens werd in het voorstel van 13 juni 2018 rekening gehouden met de bijkomende besparingen volgens het door hen veronderstelde basisscenario van de externe partner KPMG|BCG hetgeen voor de jaren 2023 en 2024 tot nog een beperkt bijkomend besparingspotentieel op de investeringen resulteerde, dewelke over eenzelfde gemiddelde afschrijvingstermijn werd gespreid als deze die uit de interne integratiewerkstromen resulteerde.

3.4. Bijkomende investeringen t.g.v. het ICT-veranderingstraject

Naast het besparingspotentieel zou volgens de vertegenwoordigers van de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen de fusie van EANDIS en INFRAX ook belangrijke ICT-investeringen vereisen om de processen te aligneren (cfr. Tabel 1).

⁸ Besparingen worden pas gerealiseerd op einddatum van het initiatief.

⁹ Besparingen evolueren lineair tussen de start- en einddatum van het initiatief.

Dit ICT-veranderingstraject zal uiteraard dienen ter ondersteuning van alle activiteiten die door de onderneming zullen worden verricht, naast de elektriciteits- en aardgasdistributie. Men wees o.b.v. een vooropgestelde verdeelsleutel 94% van de investeringen aan de gereguleerde activiteiten elektriciteit en aardgas toe. De bijkomende afschrijvingen die t.g.v. deze bijkomende investeringen ontstaan werden bepaald o.b.v. een afschrijvingstermijn van 5 jaar.

4. BEOORDELING VAN DE HOOGTE EN HET TEMPO VAN DE VOORGESTELDE BESPARINGEN

Een regulator kampt met een informatieachterstand t.o.v. de gereguleerde ondernemingen, zo ook de VREG bij de beoordeling van de hoogte en het tempo van de door de distributienetbeheerders en werkmaatschappijen voorgestelde besparingen bij een fusie van beide werkmaatschappijen tot Fluvius System Operator cvba. In het kader van dit onderzoek heeft de VREG dan ook getracht om deze hindernis maximaal af te bouwen door het opvragen van specifieke informatie bij de betrokken ondernemingen (zie par. 1), welke hem in staat moet stellen om voldoende zicht te hebben op de potentiële besparingen welke tarifair kunnen meegenomen worden. Bij de beoordeling van de ingediende voorstellen (par. 4.1 en 4.2) heeft de VREG de informatie in beschouwing genomen die de betrokken ondernemingen in dit kader aan hem overmaakten.

4.1. Beoordeling van de hoogte van de kostenbesparingen

Bij de beoordeling van de hoogte van de kostenbesparingen neemt de VREG de tarifaire richtsnoeren van het Energiedecreet in acht¹⁰. Hierbij stelt o.m. richtsnoer nr. 5:

“De tarieven zijn een afspiegeling van de werkelijk gemaakte kosten, voor zover deze overeenkomen met die van een efficiënte en structureel vergelijkbare distributienetbeheerder.”

Rekening houdende met deze bepaling stelt de VREG vast dat de door de distributienetbeheerders en de werkmaatschappijen aan de fusie opgelegde randvoorwaarden beperkingen aan het besparingspotentieel opleggen en aldus een volledig efficiënte werking verhinderen of minstens ernstig vertragen.

Tijdens zijn overleg met de werkmaatschappijen van 13 juni 2018 werd door de vertegenwoordigers van EANDIS en INFRAX gemeld dat een kwantificering van het besparingspotentieel zonder de aan de fusie gestelde randvoorwaarden niet is gebeurd, maar dat in dat geval mogelijks bijkomende besparingen mogelijk zouden zijn of dat de op heden geïdentificeerde besparingen op zijn minst sneller zouden gerealiseerd worden. De kwantificering van de synergiebesparingen zonder de randvoorwaarden is niet gebeurd, vermits er volgens hen dan ook geen sprake zou geweest zijn van een fusie van de werkmaatschappijen.

De VREG stelt vast dat de externe partner van EANDIS en INFRAX, KPMG | BCG, binnen de gestelde randvoorwaarden tegen einde 2022 een groter besparingspotentieel (tot € 150 miljoen) mogelijk zag.

4.2. Beoordeling van het tempo van de kostenbesparingen

Inzake de berekeningsmodaliteiten die in par. 3 van deze beslissing worden toegelicht, neemt de VREG kennis van de door EANDIS en INFRAX aangenomen assumpties.

Volgens de vertegenwoordigers van EANDIS en INFRAX zou het hoogste besparingspotentieel (€ 150 miljoen) in de nota van KPMG | BCG voornamelijk het gevolg zijn van verdere automatiseringen

¹⁰ Art. 4.1.32, §1 Energiedecreet.

(digitalisering), hetgeen omwille van het intern besliste ICT-veranderingstraject volgens hen niet implementeerbaar zou zijn tegen einde 2022¹¹.

De VREG begrijpt in die context dat eventuele bijkomende besparingen, t.o.v. de door EANDIS en INFRAX voorgestelde besparingen, tot € 109,6 miljoen misschien best aan de jaren na 2022 zouden worden toegewezen, dus aan de jaren 2023 en 2024, naar analogie met het tijdsvenster van EANDIS en INFRAX en hun voorstel van 13 juni 2018 (cfr. par. 2.3).

De tariefmethodologie 2017-2020 voorziet een stimulans aan de distributienetbeheerders voor de realisatie van kostenbesparingen naar aanleiding van een fusie van de werkmaatschappijen onder de vorm van een x' -factor, bij te tellen bij de x -factor waarmee de toegelaten inkomsten voor endogene kosten van de distributienetbeheerders uit hun distributienettarieven evolueren. In deze door de tariefmethodologie opgelegde aanpak wordt het maximale besparingspotentieel gradueel bereikt.

Anderzijds neemt de VREG akte van de hoogte en de snelheid van de besparingen zoals ze volgens en door de distributienetbeheerders ingepland worden, waarbij de evolutie afwijkt van deze voorzien volgens een jaarlijkse, graduele x' -factor. Finaal voorzien de distributienetbeheerders daarbij een totale netto kostenbesparing van € 84,8 miljoen per jaar vanaf en tegen einde 2024 (cfr. par. 2.3) tegenover het hogere potentieel van € 109,3 miljoen per jaar¹² volgens de externe partner KPMG | BCG.

Uit de tariefmethodologie zou kunnen volgen dat, gezien de graduele evolutie volgens de x' -factor, de netto-besparingsprojecties van de netbeheerders eveneens volgens een graduele evolutie zouden moeten bereikt worden. Ze hebben evenwel de vrijheid om dit zelf in te vullen. De tariefmethodologie voorziet nl. in een, dan door de x' -factor bijgesteld, globaal inkomstenplafond voor de distributienetbeheerder uit distributienettarieven voor het maken van de endogene kosten.

Tegelijk erkent de VREG dat het maximaal besparingspotentieel zoals vermeld door KPMG | BCG misschien moeilijk haalbaar is tegen einde 2022 omdat dit zou samenhangen met de verdere automatiseringen dewelke slechts volledig zouden kunnen benut worden bij een volledige implementatie van het ICT-veranderingstraject, dat volgens de distributienetbeheerders pas bereikt wordt in 2022. Om die reden lijkt het redelijk om het maximale besparingspotentieel pas vanaf en tegen einde 2024 te verwachten.

Wat de bijkomende investeringen n.a.v. het ICT-veranderingstraject betreft, oordeelt de VREG dat het tempo van de investeringen zoals beschouwd in het voorstel van de distributienetbeheerders (cfr. Tabel 1) een realistische projectie is. De VREG erkent dat bijkomende investeringen nodig kunnen zijn teneinde het volle besparingspotentieel te kunnen bereiken.

¹¹ Proces-verbaal van overleg VREG met EANDIS en INFRAX van 13 juni 2018.

¹² Uitgaande van dezelfde berekeningsmethodiek zoals deze gehanteerd in het voorstel van de distributienetbeheerders.

5. WIJZE VAN VASTSTELLING VAN DE KOSTENBESPARING VOOR DE RESTERENDE JAREN VAN DE REGULERINGSPERIODE 2017-2020

Conform par. 5.8 van de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2017-2020 stelt de VREG voor de resterende jaren van de reguleringsperiode 2017-2020 de x' -factor vast bij een fusie van de werkmaatschappijen. De resterende jaren bij de vaststelling van de x' -factor n.a.v. de fusie tot Fluvius System Operator cvba zoals gerealiseerd in 2018, zijn 2019 en 2020.

De factor wordt berekend o.b.v. het geheel van de kostenbesparingen die de VREG aan de distributienetbeheerders m.b.t. de fusiewerkmaatschappij oplegt, te bereiken in 2020, en het totaal toegelaten inkomen voor endogene kosten van alle distributienetbeheerders voor het jaar 2018 *ex-post* gecorrigeerd voor inflatie ($T_{end,2018,i,ex-p}$).

Deze x' -factor zal aldus door de VREG worden toegepast bij de vaststelling van het toegelaten inkomen voor 2019 en 2020 door de bijtelling van de x' -waarde bij de x -waarde in de tariefmethodologie (tariefmethodologie par. 5.6.2.6), zoals o.a. gehanteerd in de formule 3 in par. 5.2 van de tariefmethodologie 2017-2020.

6. CONCLUSIES EN VASTSTELLING VAN DE KOSTENBESPARINGEN 2020

De VREG concludeert uit het voorgaande dat hij mag veronderstellen dat het maximale besparingspotentieel aan jaarlijkse uitgaande kasstromen bij een fusie van de werkmaatschappijen EANDIS en INFRAX tot Fluvius System Operator cvba € 150 miljoen kan bedragen. Tegenover dit besparingspotentieel staan de investeringen door de distributienetbeheerders n.a.v. het ICT-veranderingstraject en dit volgens een door hun verwachte spreiding zoals opgenomen in Tabel 1. Het besparingspotentieel is tegen einde 2024 te bereiken, rekening houdend met de planning van het ICT-veranderingstraject.

De VREG verdeelt het vernoemd besparingspotentieel gradueel, nl. lineair over de jaren 2019-2024. De verdeling over de operationele kosten en investeringen is volgens eenzelfde verhouding als de verhouding in het voorstel van EANDIS en INFRAX van 13 juni 2018, nl. respectievelijk 77,90% en 22,10%¹³. Dit resulteert voor de periode 2019 t.e.m. 2024 jaarlijks in een bijkomende besparing op operationele kosten van € 19,5 miljoen en een bijkomende besparing op investeringen van € 5,5 miljoen. Vervolgens wordt voor de besparingen op investeringen eenzelfde verdeling over netgebonden en niet-gebonden investeringen met de corresponderende afschrijvingstermijnen, conform hetzelfde voorstel van EANDIS en INFRAX van 13 juni 2018, toegepast.

De VREG houdt ook rekening met de door de distributienetbeheerders gerapporteerde afschrijvingen t.g.v. de investeringen voor het ICT-veranderingstraject, met respect voor hun verdeelsleutel voor de toewijzing aan de gereguleerde activiteiten en voor hun projecties per jaar.

Rekening houdende met de voorgaande spreiding van kosten en kostenverminderingen, wordt voor de resterende jaren van de huidige reguleringsperiode 2017-2020, 2019 en 2020, tegen einde 2020 een te bereiken totale jaarlijkse netto kostenbesparing van € 25,5 miljoen opgelegd, overeenkomstig de verdeling in de voorstellen van EANDIS en INFRAX over de gereguleerde activiteiten, nl. voor de gereguleerde activiteit elektriciteitsdistributie een kostenbesparing van € 17,0 miljoen en voor de gereguleerde activiteit aardgasdistributie een kostenbesparing van 8,5 miljoen € tegen einde 2020¹⁴.

Voor de gereguleerde activiteit elektriciteitsdistributie

	2020
Kostenbesparing B	€ 17,0 miljoen

Voor de gereguleerde activiteit aardgasdistributie

	2020
Kostenbesparing B	€ 8,5 miljoen

Tegen 2024 zou een aldus aangehouden spreiding in een totale netto kostenbesparing van € 109 miljoen¹⁵, respectievelijk € 73 miljoen voor elektriciteitsdistributie en € 36 miljoen voor gasdistributie kunnen resulteren.

¹³ Om redenen van presentatie werd de verdeelsleutel hier afgerond.

¹⁴ Uitgedrukt in reële termen voor 2018.

¹⁵ Uitgedrukt in reële termen voor 2018.